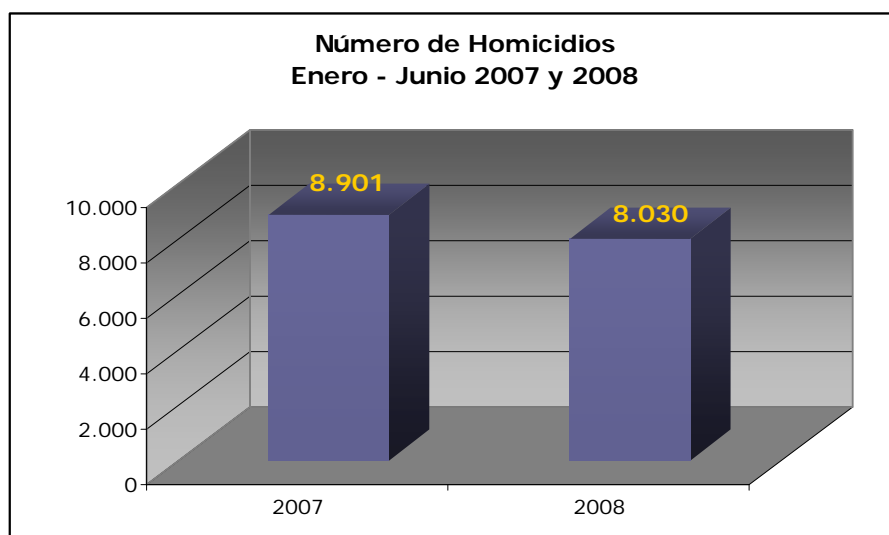


Indicadores sobre derechos humanos y DIH Colombia Enero – junio 2008



Homicidios

En el primer semestre de 2008, se cometieron en el país, 8.030 homicidios, 10% (871) menos que los perpetrados en el mismo periodo de 2007, año en el cual acaecieron 8.901 muertes, manteniendo la tendencia a la baja que se viene presentando desde 2003.



Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Para este periodo de 2008, se registraron homicidios en los 32 departamentos del país, además del Distrito Capital. En términos absolutos, 9 de los 32 departamentos y el Distrito Capital, concentraron el 67% del total de homicidios registrados en el país entre enero y junio de 2008, siendo Valle del Cauca el departamento que registró el mayor número de homicidios - al igual que en el año anterior -, con 1.479 homicidios, concentrando el 18% del total de homicidios a nivel nacional; para el mismo periodo de 2007, Valle concentró el 20% del total de homicidios, es decir que no sólo disminuyó el número absoluto de muertes, sino también su participación relativa en el total de



OBSERVATORIO DEL PROGRAMA
PRESIDENCIAL DE DERECHOS
HUMANOS Y DIH

homicidios del país. A Valle, le sigue Antioquia, con 1.052 homicidios, concentrando el 13% del total de homicidios, aumentando su participación, puesto que 2007 concentró el 11% del total de muertes. El Distrito Capital con 661 homicidios concentró el 8% del total nacional; seguido por Risaralda con 389 (5%); Nariño con 364 (5%); Norte de Santander con 341 (4%); Meta con 298 (4%), Cauca con 295 (4%); Córdoba con 274 (3%) y Santander con 244 homicidios (3%).

Lo anteriormente expuesto representa un ligero cambio con respecto a lo acaecido en el primer semestre de 2007, puesto que mientras en 2007, Tolima se encontraba dentro de los 10 departamentos más afectados, para 2008 este departamento no aparece en el escenario y es reemplazado por Córdoba, que registró un aumento de 84% en el número de homicidios. Así mismo, la situación de Risaralda se ha vuelto más preocupante, puesto que en el primer semestre de 2007 ocupaba el séptimo lugar, mientras que para el mismo periodo de 2008, fue el cuarto más afectado, registrando un aumento de 4% con respecto a 2007.

El departamento del Valle registró una disminución de 17% en cuanto al número de homicidios, con respecto a los seis primeros meses de 2007, manteniendo la tendencia a la baja que se viene presentando en este departamento desde 2005, a pesar de seguir ocupando el primer lugar a nivel nacional. El 65% del total de homicidios registrados en Valle del Cauca se concentró en 4 municipios: Cali, con 45% (661), que registró una disminución de 19%; Buenaventura que concentró el 7% (110), el cual también presentó una disminución en comparación con el año anterior, pero en este caso de 46%; Tulúa concentró un 7% (101) de los homicidios del departamento y a diferencia de los anteriores, registró un incremento del 10% con respecto a 2007. Por último, Palmira concentró el 6% (93) de los homicidios, presentando una disminución del 15% con respecto al año anterior.

En el caso de Cali, esta disminución ha sido fruto de la labor institucional adelantada. En primer lugar, el trabajo comunitario, a través de campañas sociales y de comunicación, que ha promovido la resolución de conflictos de manera pacífica y la disminución de la violencia en los barrios periféricos de la ciudad, donde tienen presencia varias pandillas y organizaciones delincuenciales compuestas por jóvenes. En segundo lugar, se desarrolló una lucha frontal contra las bandas criminales que delinquen en la región y que buscan controlar el negocio de la droga. Ejemplo de lo anterior es la captura de varios jefes de las bandas de *Los Machos* y *Los Rastrojos*, así como la



incautación de varios cargamentos y caletas de armas, que pertenecían a estas bandas¹.

A pesar de las disminuciones registradas en los municipios más críticos, se registraron incrementos en el número absoluto de muertes en 18 municipalidades, al comparar los dos semestres, la mayoría de los anteriores ubicados en la zona norte (Obando, Roldanillo, Cartago, Bolívar, Toro, Alcalá, La Unión, Versalles, El Dovio y Ulloa) y centro (El Cerrito, Calima, Riófrio y Restrepo) del departamento. Lo anterior se puede atribuir en gran medida a la disputa que se está librando en estas zonas entre las *Águilas Negras* y reductos de *Los Rastrojos* y *Los Machos*, por el control de los laboratorios para el procesamiento de coca y la salida hacia el mar por el cañón de las Garrapatas.

Antioquia registró un incremento de 9% en el número de homicidios, en comparación con el primer semestre de 2007, siendo la capital departamental el municipio que concentró el mayor número de homicidios con 350, que representan un 33%, - un incremento de 15% en comparación con el mismo periodo del año anterior-, seguido por Bello con 48 (5%), Turbo con 46 (4%), Apartadó con 35 (3%) e Itagüi con 33 (3%). De estos municipios, sólo Bello presentó una merma en el número de muertes (17%), en comparación con el año 2007, mientras que el resto registraron aumentos de 12%, 13% y 22%, respectivamente, lo que provocó el incremento de los homicidios a nivel departamental. En general, en el 49% de los municipios del departamento se registraron aumentos en los homicidios, al comparar los primeros seis meses de 2007 y 2008.

Este incremento en el número de homicidios en el departamento parece estar relacionado por una parte, con la disputa territorial que se está librando entre *Los Paisas*, al mando de alias *Don Mario* y los *Rastrojos*, las *Águilas Negras* y el *Erapac*, por el control de negocio del narcotráfico y de otras estructuras delincuenciales presentes en el departamento. Así mismo, en los barrios periféricos, se han evidenciado disputas entre pandillas y pequeñas bandas que controlan el expendio de drogas y extorsionan a los comerciantes, lo que ha provocado un aumento de las muertes por ajustes de cuentas y venganzas. Por otra parte, se está viviendo una lucha interna en la llamada *Oficina de Envigado*, - que actúa principalmente en Medellín y el área metropolitana - que se venía gestando desde finales de 2006, después del asesinato de varios de sus cabecillas por integrantes de esta misma organización. Sin embargo, esta disputa parece haberse profundizado en los últimos meses, debido a los acercamientos de alias *Rogelio*, cabecilla de esta organización sicarial, con las

¹ Desde finales de 2007 y en lo corrido de este año han sido capturados alias *Don Diego*, jefe de la banda *Los Machos* y su sucesor alias *Capachivo*, así como John Jairo Luno alias *Alacrán* y Uriel Dubán Rudas, alias *Carro Loco*, cabecillas de *Los Rastrojos*.



autoridades de los Estados Unidos y el asesinato de alias *Job*, hechos que dejaron el espacio libre para que otros asumieran el mando de esta organización, lo cual se está llevando a cabo a través de homicidios selectivos, de quienes puedan interferir en la reconfiguración de esta estructura.

Bogotá presentó una reducción de 3% en el número de homicidios, al pasar de 681 en el primer semestre de 2007 a 661 en el mismo periodo de 2008. De acuerdo con información de la Policía Nacional, el 35% de los homicidios en la capital fueron productos de riñas, el 10% de robos, lo que evidencia que el tema parece estar más relacionado con el tema de la convivencia y seguridad ciudadana. Sin embargo, es importante aclarar que de acuerdo con las clasificaciones de la fuente, el 42% de los homicidios están catalogados como agresión, lo que no permite identificar en que circunstancias se desarrollaron estos homicidios, es decir sobre un porcentaje bastante alto no se tiene claridad sobre los hechos; así mismo, para el primer semestre de 2008, aparecen reportados 51 muertes (8%) cometidas bajo la modalidad de sicariato, eventos que no habían sido reportados para el mismo periodo del año anterior.

Lo anterior evidencia que la capital no ha sido exenta de las consecuencias provocadas por la nueva reconfiguración de estructuras delincuenciales, que se ha venido gestando a partir de la desmovilización de las autodefensas, puesto que nuevas bandas criminales, como las *Águilas Negras*, hacen presencia en Bogotá, buscando neutralizar el accionar de las milicias de la guerrilla y captar otras estructuras de la delincuencia organizada, con el fin de apoderarse de los negocios ilícitos y ejercer control social sobre la población, en especial los defensores de derechos humanos, sindicalistas y otros que se han manifestado contra estas estructuras. Por lo anterior, es más que probable que varios de los homicidios ocurridos en la ciudad estén relacionados con la presencia de estas nuevas estructuras delincuenciales: expresiones provenientes de Casanare y Meta y otras como las *Águilas Negras*, como se anotó previamente.



**NÚMERO DE HOMICIDIOS REGISTRADOS
POR DEPARTAMENTO Y EN EL DISTRITO CAPITAL
Primer semestre 2007 Y 2008**

DEPARTAMENTO	2007	2008	Variación %	DEPARTAMENTO	2007	2008	Variación %
VALLE	1.777	1.479	-17%	CAQUETA	181	156	-14%
ANTIOQUIA	966	1.052	9%	ARAUCA	129	153	19%
DISTRITO CAPITAL	681	661	-3%	CESAR	238	153	-36%
RISARALDA	374	389	4%	QUINDIO	169	131	-22%
NARIÑO	379	364	-4%	GUAJIRA	116	112	-3%
NORTE DE SANTANDER	378	341	-10%	PUTUMAYO	198	109	-45%
META	344	298	-13%	BOYACA	107	78	-27%
CAUCA	348	295	-15%	CHOCO	39	75	92%
CORDOBA	149	274	84%	CASANARE	138	60	-57%
SANTANDER	283	244	-14%	GUAVIARE	63	54	-14%
ATLANTICO	262	238	-9%	SUCRE	69	49	-29%
CALDAS	251	238	-5%	VICHADA	17	25	47%
TOLIMA	266	235	-12%	SAN ANDRES	2	3	50%
HUILA	262	208	-21%	AMAZONAS	4	2	-50%
MAGDALENA	212	197	-7%	VAUPES	3	2	-33%
CUNDINAMARCA	231	190	-18%	GUAINIA	2	1	-50%
BOLIVAR	263	164	-38%				

Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

En Risaralda, departamento que registró un incremento de 4% en el número de muertes, al comparar los dos periodos, el 56% de los homicidios se concentró en la capital, seguida por Dosquebradas, que concentró el 19% y Santa Rosa de Cabal con el 8%, los cuales agruparon el 83% de los homicidios a nivel departamental en el primer semestre de 2008. Estos municipios hacen parte del área metropolitana, donde desde la desmovilización del bloque Héroes y Mártires de Guática de las AUC en 2005, se ha venido gestando una recomposición, con respecto a la presencia de grupos armados y estructuras delincuenciales, así como frente al manejo del negocio del narcotráfico en la zona.

Con la desmovilización de las autodefensas, la organización conocida como *La Cordillera* empezó a captar todo el negocio del tráfico de estupefacientes, a través de la manipulación de pandillas, bandas y otras estructuras que delinquen en las zonas más marginales de estos municipios. Sin embargo, a partir de 2007, han entrado al escenario otras estructuras como *Los Rolos*, *Los Paisas* e incluso *Los Rastrojos*, que ingresaron a la zona con el fin de entrar en disputar con *La Cordillera* por el control del negocio ilícito. Estas nuevas estructuras, junto con el cambio permanente de mandos dentro de estas organizaciones – por capturas, muertes o luchas internas - y la captación de bandas y pandillas, se han visto reflejado en el incremento de los homicidios, en especial entre los 18 y 30 años de edad y las amenazas en contra de defensores de derechos humanos.

Si se analizan las cifras por municipios, entre enero y junio de 2008, se registraron homicidios en 751 municipios, 15 localidades menos que las



afectadas en el mismo periodo de 2007. De los 751 municipios, 346 (465) registraron incrementos en el número de muertes, al comparar los dos semestres, de los cuales 294 tuvieron aumentos mayores al 30%, 101 mantuvieron el mismo nivel en los dos periodos y 304 presentaron disminuciones.

Todo lo anterior demuestra que la dinámica del homicidio está cada vez más ligada a la presencia de bandas criminales y a la lucha por apoderarse del negocio del narcotráfico - entre las mismas bandas y entre éstas y los grupos guerrilleros-, en todos los eslabones de la cadena, por lo cual es importante que la Fuerza Pública continúe fortaleciendo las acciones encaminadas a frenar la expansión de estas estructuras.

Tratándose de los sectores vulnerables afectados por los homicidios, se debe advertir durante el primer semestre de 2008 un deterioro en la situación de los maestros sindicalizados, los sindicalistas de otros sectores, los mandatarios locales.

Es así como en el primer semestre del año 2008, tuvieron lugar 30 homicidios de sindicalistas –maestros sindicalizados y sindicalistas de otros sectores-, y maestros no sindicalizados. En el 43% de los casos, es decir 13 homicidios, las víctimas fueron maestros sindicalizados; en 12, las víctimas fueron sindicalistas de otros sectores, lo que en términos porcentuales equivale al 40% del total y el 17% restante correspondió a homicidios de maestros no sindicalizados, con 5 casos. Durante el primer semestre de 2007, habían ocurrido 13 homicidios de maestros sindicalizados, 4 de sindicalistas de otros sectores y 3 de maestros no sindicalizados. En este sentido, aunque los maestros sindicalizados continúan siendo el sector más golpeado por el homicidio durante el primer semestre del año 2008, los homicidios contra sindicalistas de otros sectores se ha incrementado significativamente. En efecto, este tipo de hechos se elevaron en un 200%, al pasar de 4 víctimas en 2007 a 12 sindicalistas de otros sectores asesinados durante los primeros seis meses de 2008. Cabe también resaltar el incremento en el homicidio de maestros no sindicalizados, que aumentó entre un periodo y otro en 67%, pasando de 3 maestros asesinados durante el primer semestre de 2007 a 5 maestros ultimados durante el mismo periodo de 2008.





Fuente: Ministerio de la Protección Social
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

En el caso de los maestros tanto sindicalizados como no sindicalizados y según la información relacionada en la gráfica, el homicidio de maestros sindicalizados durante el primer semestre del año 2008 igualó al número de maestros sindicalizados asesinados durante el mismo periodo del año pasado. En los primeros seis meses de los años 2007 y 2008 s fueron asesinados 13 maestros sindicalizado.

Ahora bien, los departamentos que concentraron el mayor número de homicidios de maestros, tanto sindicalizados como no sindicalizados, fueron los departamentos de Nariño, Valle, Cauca, Antioquia y Putumayo. En el primero y segundo departamentos, fueron asesinados 4 maestros en cada uno, y entre los dos concentraron el 44% de los 18 maestros asesinados durante el primer semestre del año 2008. En Cauca, Antioquia y Putumayo tuvieron lugar los homicidios de 2 maestros respectivamente.

Durante el primer semestre del año 2007, los departamentos que concentraron el mayor número de asesinatos de maestros sindicalizados y no sindicalizados, fueron en su orden Cauca, Nariño, Valle y Caquetá. El primero concentró el 25%, 4 víctimas, del total de homicidios de maestros ocurridos durante los primeros seis meses de 2007 (16). En los restantes tres departamentos ocurrieron 2 homicidios de maestros, en cada uno, lo que en términos porcentuales equivale al 12.5% del total, respectivamente.

Si se compara estos departamentos puede concluirse que, durante los dos primeros seis meses de 2007 y 2008, son el sur y occidente del país las regiones más afectadas por homicidios de maestros. Esta situación sin lugar a dudas está relacionada con la presencia de grupos armados ilegales (Farc, ELN y bandas criminales emergentes) y las acciones que éstos realizan, con el fin de controlar ciertas zonas propicias para la extracción de recursos, que



posteriormente son usados para el financiamiento de dichos grupos. En efecto, durante el primer semestre de 2008 los departamentos de Cauca, Valle y Nariño concentran el mayor número de acciones armadas por iniciativa de los grupos armados irregulares. Por lo anterior, puede inferirse que la actividad armada de estos grupos ha afectado a los grupos más vulnerables, entre éstos los maestros.

Analizando más detalladamente el homicidio de maestros sindicalizados, debe anotarse que los departamentos más afectados por este tipo de hechos fueron Valle, con tres víctimas, Antioquia, Cauca y Putumayo, con dos víctimas en cada uno.

Es también importante anotar que según el Ministerio de Protección Social en el caso de los homicidios de María Teresa Trujillo, ocurrido el 9 de febrero en Santander de Quilichao (Cauca); Víctor Manuel Muñoz, acaecido el 12 de marzo de 2008 en Agustín Codazzi (Cesar) y Moisés de Jesús Pérez, el 23 de mayo de 2008 en Cali (Valle), estos hechos estuvieron motivados por cuestiones ajenas al ejercicio de la actividad sindical. Sin embargo, estas hipótesis están aún por confirmarse.

Finalmente, los sindicatos de maestros más afectados por el homicidio de sus afiliados fueron el Sindicato Único de Educadores del Valle – Sutev -, con 3 de sus afiliados asesinados en el primer semestre de 2008; la Asociación de Institutores de Antioquia – Adida -, la Asociación de Educadores del Putumayo – Asep -, la Asociación de Educadores del Caquetá – Aica -, con el homicidio de dos afiliados de cada uno de estos sindicatos.



Fuente: Ministerio de la Protección Social, CIC de la Policía Nacional, ENS, CUT, FECODE
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Con respecto al homicidio de sindicalistas de otros sectores, en el año 2008, los departamentos que mayor número de víctimas concentraron fueron Valle y



Antioquia, con dos sindicalistas muertos en cada uno de estos departamentos. Le siguen Caquetá, Magdalena, Guajira, Cauca, Meta, Atlántico, Bogotá y Cesar con un sindicalista asesinado, respectivamente.

Ahora bien, si se comparan los departamentos que durante el año 2007 concentraron el mayor número de asesinatos de sindicalistas, se observa que en los departamentos de Valle y Antioquia continúan siendo recurrentes este tipo de hechos. En efecto, durante el primer semestre de 2007 en el departamento de Valle fueron muertos tres sindicalistas, seguido por Antioquia, Cauca, Risaralda, Sucre y la ciudad de Bogotá, donde ocurrió un homicidio de sindicalistas de otros sectores respectivamente.

Sin duda, las muertes de sindicalistas en Valle y Antioquia están relacionadas con la presencia de grupos armados – Farc y ELN -, y con la actuación de nuevas bandas criminales al servicio del narcotráfico. Adicionalmente, habría que decir que los departamentos de Valle, Antioquia y la ciudad de Bogotá, concentran el mayor número de homicidios comunes durante el primer semestre de 2008.

Por otra parte, los sindicatos más afectados por el homicidio de sus afiliados durante el primer semestre de 2008 fueron la Asociación de Trabajadores de la Salud y la Seguridad Social de Colombia, Anthoc, con dos de sus afiliados asesinados, los sindicalistas Arley Benavides y Carlos Burbano y la Asociación de Empleados del Inpec, Aseinpec, con los crímenes de José Gregorio Astros Amaya y Walter Anibal Recalde Odoñez.

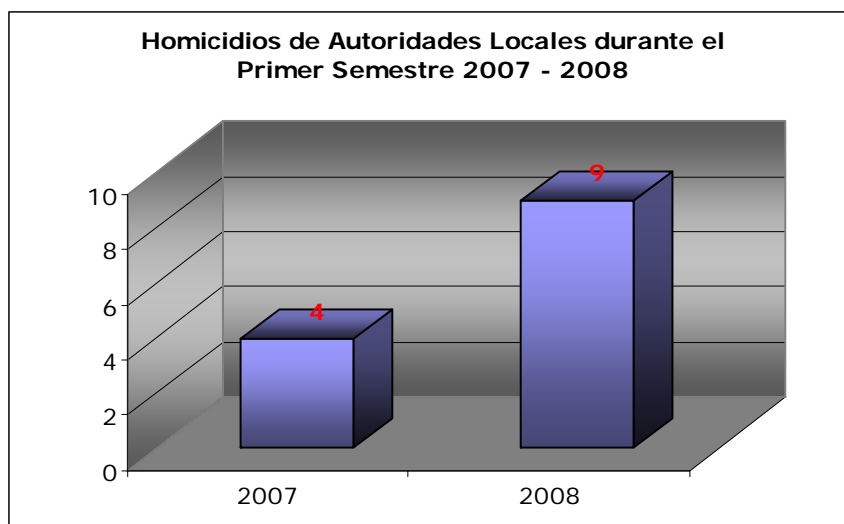
Habría que recalcar que a pesar del incremento en el número de sindicalistas de otros sectores asesinados durante los primeros meses de 2008, el Gobierno Nacional ha realizado importantes esfuerzos en aras de proteger la vida de los sindicalistas. En el seno de la Fiscalía General de la Nación, se creó una unidad de investigación dedicada exclusivamente a la investigación de las violaciones de los derechos humanos contra los sindicalistas; así mismo, el Ministerio de Interior, a través del Programa de Protección a Personas Amenazadas facilita también escoltas y/o vehículos blindados y teléfonos celulares a algunos sindicalistas que se consideran en situación de riesgo.

Finalmente, el 18 de octubre de 2006, se firmó un acuerdo entre el Gobierno, los representantes sindicales y los empleadores sobre el mandato de la representación permanente de la OIT en Colombia, con el fin de impulsar el desarrollo de un programa para combatir la impunidad, así como promover y defender los derechos humanos fundamentales de los trabajadores y la libertad sindical. Esta oficina inició sus actividades el 15 de enero de 2007².

² La realidad del sindicalismo en Colombia. Amnistía Internacional. Julio de 2007.



En cuanto a autoridades locales, durante el primer semestre del año 2008, se registraron 9 homicidios³, lo que refleja un incremento del 125%, en comparación con el primer semestre de 2007, cuando ocurrieron 4 asesinatos.



Fuente: Fenacon

Procesado por: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

De los 9 hechos reportados en 2008, 6 correspondieron a muertes de concejales y 3 a homicidios de alcaldes y ex–alcaldes.

Los departamentos donde se presentaron los asesinatos de concejales fueron Antioquia, Arauca, Caquetá, Córdoba, Cundinamarca y Huila y los departamentos donde tuvieron lugar los asesinatos de alcaldes y ex–alcaldes Meta y Valle.

Durante el primer semestre de 2008, los homicidios de alcaldes y ex–alcaldes aumentaron en un 100% con respecto al mismo periodo del año anterior, dado que en el primer semestre de 2007, no se registraron homicidios mientras que en 2008 se reportaron 3 hechos. Los municipios afectados en 2008 fueron Uribe (Meta) y Ansermanuevo y Vijes (Valle).

El primer de caso se registró el 17 de enero, cuando desconocidos asesinaron a Wilmar Antonio López Buitrago, ex–alcalde de Ansermanuevo. Posteriormente, ocurrieron los homicidios de Jorge Diego Ospina, ex–alcalde de Uribe y Manuel José Reina Collazos, ex–alcalde de Vijes, en los días 16 y 26 de febrero respectivamente. Los presuntos responsables aún no han podido ser establecidos por las autoridades.

³ Las Autoridades Locales comprenden los concejales, alcaldes y ex – alcaldes.



Con respecto a otras violaciones contra los derechos humanos de alcaldes y ex-alcaldes, es importante resaltar que durante el primer semestre de 2008, no se registraron secuestros; sin embargo, según la Federación Colombiana de Municipios (FCM), 211 alcaldes reportaron amenazas, es decir el 19% de los 1.102 mandatarios locales del país. Los departamentos que concentraron el mayor número de amenazas contra alcaldes fueron Huila con 23 casos, Antioquia con 21, Cundinamarca con 18, Bolívar con 17, Nariño con 15, Tolima con 13 y Norte de Santander con 11.

En lo atinente a concejales, en el primer semestre de 2008, los homicidios contra este grupo vulnerable registraron un aumento del 50% con respecto al primer semestre de 2007, pasando de 4 asesinatos a 6. Los municipios afectados en 2008 fueron Algeciras (Huila), Suesca (Cundinamarca), Saravena (Arauca), El Doncello (Caquetá), Cereté (Córdoba) y Olaya (Antioquia).

El primer hecho se reportó el 9 de febrero, cuando presuntos integrantes de la columna móvil Teofilo Forero de las Farc asesinaron a Manuel Arturo Macias Carrera, concejal y periodista del municipio de Algeciras (Huila). El segundo caso ocurrió el 10 de febrero, cuando desconocidos atentaron contra la vida de José Baltazar Amaya Garzón, concejal del municipio de Suesca (Cundinamarca).

Posteriormente, fueron muertos Francisco Delgadillo, Elser María Endo y David Fernando Padilla Lozano, concejales de Saravena (Arauca), El Doncello (Caquetá) y Cereté (Córdoba). Los hechos ocurrieron los días 15 de febrero y 15 y 18 de marzo, respectivamente. Los presuntos responsables de dichas muertes aún no han sido identificados por las autoridades.

Finalmente el 30 de junio de 2008, Nemesio Montaña Solism, concejal de Olaya (Antioquia) fue ultimado por presuntos subversivos de las Farc.

Por otro lado, en los 6 primeros meses de 2008, también se registraron 3 muertes de ex-concejales en los municipios de Yondó (Antioquia), Soledad (Atlántico) y Florida (Valle). Los casos corresponden a los homicidios de Francisco Cogollo Pinto, Zaul Sandoval Rodríguez y William Salas Sánchez, los días 13 de enero, 17 y 21 de abril respectivamente, por autores desconocidos.

En cuanto a otras violaciones contra los derechos humanos de los concejales, no se registraron secuestros; no obstante, en departamentos como Norte de Santander, Nariño, Sucre, Valle, Arauca, Bolívar, Meta, y Tolima, se denunciaron amenazas contra la vida de algunos mandatarios locales.

Uno de las más recientes casos tuvo lugar en el municipio de El Carmen de Bolívar (Bolívar), cuando integrantes de la nueva banda criminal denominada



Águilas Negras, amenazaron a los concejales Héctor Teherán García, Alcides Tapias Maldonado y Ramiro Ortega Vuelvas, a los cuales le dieron un plazo de 48 horas para abandonar el municipio. Este hecho fue reportado a mediados del mes de junio de 2008 por el diario El Universal de Cartagena.

Así mismo, organismos no gubernamentales también han denunciado amenazas contra la vida e integridad de los concejales. Es así como por ejemplo, la Fundación Madrid Paz y Solidaridad, en comunicado enviado en el mes de febrero de 2008, manifestó a las autoridades competentes, su preocupación con respecto a la seguridad de los concejales del departamento de Arauca, quienes se han sido objeto de continuas amenazas por los diferentes grupos armados ilegales.

De manera general, durante el primer semestre del año, tanto los homicidios de concejales como los de alcaldes y ex–alcaldes, tuvieron en la mayoría de los casos como presuntos responsables a autores desconocidos, que ejecutaron los asesinatos bajo la modalidad del sicariato.

Los departamentos donde ocurrieron los hechos, es decir, Valle, Meta, Caquetá, Huila, Cundinamarca, Arauca, Antioquia y Córdoba, se caracterizan por reportar tanto la presencia de las Farc como de nuevas bandas criminales al servicio del narcotráfico, lo cual incrementa los riesgos para los mandatarios locales.

Para el caso del departamento de Caquetá, en el informe de riesgo elaborado por el Sistema de Alertas Tempranas (Sat)⁴ de la Defensoría del Pueblo, se denuncia la presencia del interfrente del Caguán, integrado por los frentes 2, 14, 61 y 63 de las Farc, que ha declarado como objetivos militares a los concejales y alcaldes de los municipios de El Doncello, Puerto Rico, San Vicente del Caguán y Cartagena del Chaira. El objetivo de esta organización ilegal es impedir y obstaculizar la ejecución del Plan Consolidación de la Política de Seguridad Democrática en esa región.

De igual manera, dicho informe alerta sobre la presencia de nuevos grupos armados ilegales que se conformaron después de la desmovilización de las autodefensas, motivo por el cual se han incrementado las acciones de violencia de dichos grupos armados como mecanismo de control territorial y sujeción poblacional.

La misma situación se puede encontrar en el departamento de Norte de Santander, donde si bien no han ocurrido homicidios de autoridades locales, se han denunciado continuas amenazas contra la vida de los mandatarios locales

⁴ Defensoría Delegada Para la Evaluación del Riesgo de la Población Civil como Consecuencia del Conflicto Armado. Sistema De Alertas Tempranas – Sat Informe De Riesgo No. 004-08 A.I.



de dicho departamento. Es así como en un informe de riesgo del mes de abril de 2008⁵, se alerta a las autoridades sobre las acciones violentas que han venido desarrollando tanto la guerrilla de las Farc y el ELN, como el nuevo grupo delincuenciales denominado *Águilas Negras*, que se formó después de la desmovilización del bloque Catatumbo de las AUC. Dichas estructuras armadas ilegales, en retaliación a las operaciones que realizan las Fuerzas Militares para erradicar los cultivos ilícitos, utilizan mecanismos de intimidación contra la población y las autoridades locales, con el fin de obstaculizar dichos procesos de erradicación.

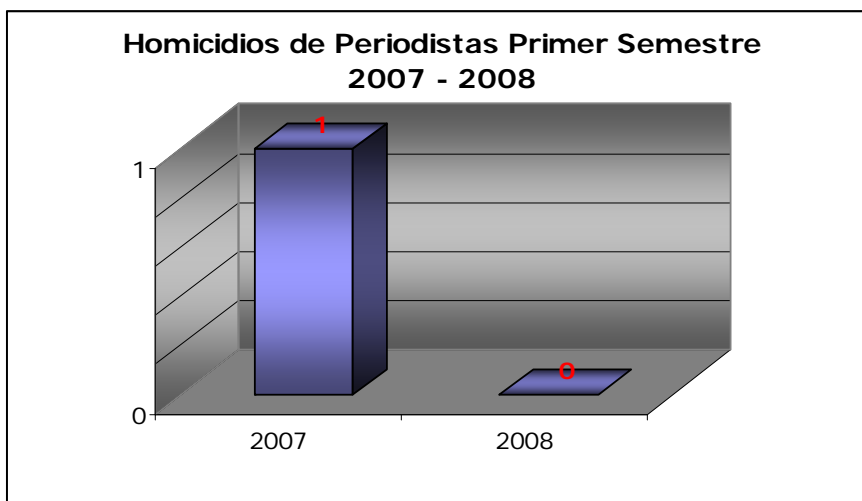
Finalmente, para el caso de Arauca, donde se presentó el homicidio de un concejal y se han denunciado amenazas contra este grupo vulnerable, la quinta nota de seguimiento realizada en el mes de abril de 2008⁶, manifiesta la situación de violencia en la que se ha visto involucrada la población civil y los alcaldes y concejales de la región, producto de la intensificación de la confrontación armada entre las Farc y del ELN, la cual tiene por objetivo, controlar el territorio, punto estratégico que provee recursos financieros derivados de los cultivos ilícitos y corredores de comunicación. También alerta sobre la presencia de nuevas bandas delincuenciales que surgieron posteriormente a la desmovilización del bloque Vencedores de Arauca de las AUC, que están incursionando en la región, con el fin de hacerse al negocio del narcotráfico.

En cuanto a los periodistas, durante el primer semestre de 2008, no se registraron homicidios, a diferencia del primer semestre de 2007, cuando en enero se reportó asesinato en Istmina (Chocó), cuando desconocidos atentaron contra la vida de Elacio Murillo Mosquera, columnista del periódico Chocó 7 días.

⁵ Defensoría Delegada Para la Evaluación del Riesgo de la Población Civil como Consecuencia del Conflicto Armado. Sistema De Alertas Tempranas – Sat Informe De Riesgo No. 006-08 A.I.

⁶ Nota De Seguimiento No. 014-08 Quinta al Informe de Riesgo No. 032-06 A.I. del 04 de agosto de 2006.





Fuente: FLIP

Procesado por: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Con respecto a otras violaciones contra los derechos humanos, en los 6 primeros meses de 2008, se reportó el 17 de febrero el secuestro de Mario Alfonso Puello Barbosa, periodista del noticiero *En línea con la noticia*, que se transmite por Radio Delfín, en Riohacha (Guajira) y sus acompañantes Aldo Brito, Maikol Mendoza y Jhon Romero.

El periodista hacía parte de la comisión del programa de alfabetización de adultos indígenas de la UNAD, y al mismo tiempo iba a hacer el cubrimiento de una jornada comunitaria. Cuando regresaban, milicianos del frente Domingo Barrios del ELN detuvieron el vehículo en el que se transportaban y los obligaron a seguirlos a pie. Inicialmente, los guerrilleros querían secuestrar a Aldo Brito, rector de la UNAD, pero éste logró escapar de sus captores al poco tiempo del recorrido. Los demás estuvieron privados de la libertad hasta el 19 de junio, cuando los guerrilleros decidieron liberarlos y entregarlos ante una comisión de la Cruz Roja Colombiana.

Asimismo, el 27 de enero de 2008, en el municipio de Buenaventura (Valle), el periodista Luis Suárez del noticiero Telemar, fue obligado a entrevistar al comandante del frente 30 de las Farc, alias *Mincho*. Los guerrilleros se lo llevaron en una lancha hasta el lugar donde se encontraba el jefe de la estructura subversiva, donde permaneció por un lapso de 3 a 4 horas. Luis Suárez relató lo sucedido y pasó la entrevista en su programa el 29 de ese mes.

Por otro lado, la Fundación para la Libertad de Prensa (Flip), registró un total de 38 amenazas contra periodistas, la mayoría cometidas por autores desconocidos y las Farc, que se concentraron en el Distrito Capital, Santander, Meta y Tolima, lugares donde el accionar de la delincuencia común y de bandas



criminales al servicio del narcotráfico buscan obstaculizar el ejercicio periodístico de informar y denunciar las actividades ilícitas que cometen estos grupos.

Finalmente, en lo concerniente a homicidios de indígenas⁷, no se presentó cambio alguno en los totales de víctimas, al comparar el primer semestre de 2007 y 2008, pues en los dos períodos se registró la muerte de 23 indígenas. Sin embargo, como se verá a continuación, se presenta un cambio en la afectación de las etnias y los territorios donde se concentran las víctimas, donde aparece el departamento de Guaviare y la situación de la etnia Sikuaní con una tendencia preocupante.

Para el primer semestre de 2008, las etnias más afectadas fueron la Sikuaní con 30%, la Awa y la Embera Katío con 17% cada una y la Nasa o Páez con 13%, que representan el 78% del total de las víctimas indígenas a nivel nacional. Al comparar con el mismo período de 2007, llama la atención que las etnias Awa y Nasa Páez también estuvieron dentro de las etnias más afectadas, a pesar de que el orden de afectación en aquel momento era distinto. De esta manera, se puede deducir que estas dos comunidades concentran en los dos períodos estudiados, la mayoría de los homicidios cometidos contra los indígenas, como resultado de las acciones de los grupos armados al margen de la ley en los departamentos de Nariño y Cauca.



Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Los mayores incrementos se registraron en las etnias Sikuaní, Guambiano, Embera, Embera Chamí y Embera Katío, quienes en los cuatro primeros casos

⁷ Dentro de esta cifra se incluyen la totalidad de indígenas asesinados sin hacer distinción entre los homicidios selectivos y los múltiples (masacres).



pasaron de ningún registro entre enero y junio de 2007 a 7, 2, 1 y 1 en el mismo período de 2008; en la quinta etnia, se pasó de 2 a 4 víctimas entre los semestres considerados. Se debe resaltar que los Wayúu, los Awa y los Nasa o Paez, que se configuraron como la etnias más afectadas en el primer semestre de 2007, presentaron una disminución de 86%, 33% y 40% respectivamente, al pasar de 7 víctimas a 1 en el primer caso, de 6 a 4 en el segundo y de 5 a 3 registros en el tercero. Otras reducciones de importancia se registraron en las etnias Pasto y Embera Wounaan, con 100% para cada uno, al no registrar homicidios en el primer semestre de 2008, cuando para el mismo período de 2007 se habían presentado 2 y 1 respectivamente.

**Homicidio de indígenas por etnia
Enero - junio 2007 -2008**

ETNIA	2007	2008	Total general
AWA	6	4	10
NASA O PAEZ	5	3	8
WAYUU	7	1	8
SICUANI	0	7	7
EMBERA KATIO	2	4	6
GUAMBIANO	0	2	2
PASTOS	2	0	2
EMBERA	0	1	1
EMBERA CHAMI	0	1	1
EMBERA WOUNAAN	1	0	1
Total general	23	23	46

Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Como se anunció anteriormente, para el primer semestre de 2008 la etnia más afectada fue la Sikuani y ha reportado víctimas en los departamentos de Guaviare y Arauca, más concretamente en los municipios de Tame, Saravena y Miraflores. La situación en Guaviare responde a las acciones del frente 1 *Armando Ríos* de las Farc, que abarca el territorio rural del municipio Miraflores, entre la cuenca de los ríos Itilla y Unilla de cuya confluencia nace el río Vaupés, y que conduce al departamento que lleva el mismo nombre. Los indígenas sufren de la acción violenta de este grupo, pues sus resguardos son considerados estratégicos por la guerrilla para el descanso y el aprovisionamiento de sus tropas, la siembra y procesamiento de la hoja de coca y el reclutamiento forzado para sus filas, para lo cual ejercen medidas de control social relacionadas con la movilidad de los resguardos a la cabecera municipal y la presión para apoyos logísticos en los resguardos Puerto Viejo, Puerto Esperanza, Vuelta del Alivio, Puerto Nare, Yavilla II, Lagos del Dorado, Lagos del Paso, El Remanso, Barranquillita, Bacatí – Arará, Jamaicurú, Caño Giriza, Puerto Palma, Centro Miraflores y Puerto Montfort⁸. Un claro ejemplo de dicha estrategia se observó a finales del mes de junio del presente año, cuando

⁸ Sat, Informe de riesgo No. 002- 08.



fueron asesinados presuntamente por miembros de las Farc cuatro indígenas Sikuani, todos familiares del Capitán del Resguardo Indígena de Barranquillita, en retaliación por la supuesta colaboración prestada a la Fuerza Pública, cuando ingresó al territorio para la recuperación de la soberanía en esta zona.

En Arauca, la situación es producto de la disputa entre las Farc y el ELN iniciada en 2005 y que hoy se dirige contra milicias y redes de uno u otro grupo, afectando a la población civil, que es acusada de apoyar el contrincante⁹. Las comunidades indígenas se han visto obligadas a desplazarse forzosamente en la zona de Betoyes, (resguardos La Esperanza, Caños Claros y Los Iguanitos), pues la subversión utiliza los resguardos como corredores de movilidad y las Farc específicamente han presionado a las comunidades para que abandonen su territorio y ante su resistencia, han acudido al asesinato selectivo como forma de intimidación¹⁰.

La etnia Awa por su parte registra una situación crítica desde 2006, a raíz de la masacre de 5 de sus miembros, situación que se recrudeció en 2007, cuando dicha comunidad fue declarada *objetivo militar* por parte de las agrupaciones ilegales por negarse al reclutamiento forzado¹¹ y que se expresó en homicidios selectivos perpetrados por las Farc, por considerar a las víctimas como informantes del Ejército. Dicho panorama se ha repetido para el primer semestre de 2008, cuando fueron perpetrados asesinatos selectivos en Tumaco y Ricaurte, municipios ubicados en las regiones del Litoral Pacífico, en la frontera con Ecuador y el piedemonte pacífico nariñense, uno de los corredores estratégicos para la comercialización de alcaloides que se origina en el departamento de Putumayo y atraviesa Nariño por el municipio de Córdoba y continúa por Mallama, Cumbal, Ricaurte, Barbacoas y finaliza en Tumaco.

El caso de los Awa en Nariño demuestra la instrumentalización de las masacres y de los homicidios selectivos por parte de los grupos armados al margen de la ley como una manera de restarle apoyos al adversario tanto legal (Fuerza Pública) como ilegal, pues después de la desmovilización del bloque Libertadores del Sur del bloque Central Bolívar, aparecieron bandas criminales y grupos de rearme asociados al narcotráfico como las *Águilas Negras*, *Organización Nueva Generación*, *Mano Negra*, así como grupos de delincuencia organizada como *Los Rastrojos*. En estas condiciones, el asedio de las Farc sobre la población indígena y los homicidios selectivos cometidos en su contra podrían estar enmarcados en estrategias encaminadas a asegurar a través del temor, la "lealtad" de esta comunidad indígena, tras la aparición de estos grupos que amenazan el dominio territorial de la guerrilla.

⁹ Sat, Nota de seguimiento No. 014-08.

¹⁰ Sat, Informe de riesgo No. 031-05.

¹¹ Sat, Informe de riesgo No. 004-07.



Con relación a los Embera Katío, cabe resaltar el asesinato del promotor de salud del resguardo Dokerasabi en Turbo (Antioquia), por desconocidos que buscaban al ex-Gobernador del Cabildo Mayor Indígena y al fiscal. Este homicidio puede estar relacionado con una serie de asesinatos selectivos en contra de líderes Embera, que se ha extendido hasta Chocó, donde se realizó un atentado en contra del gobernador del Cabildo Indígena Guadalito perteneciente al resguardo Indígena Bete Auro Bete - Auro Buey, ubicado en el Medio Atrato chocoano.

Sin embargo, debe anotarse que la mayoría de las víctimas pertenecientes a esta etnia se han registrado en el departamento de Córdoba, concretamente en los municipios de Tierralta y Puerto Libertador. El primer municipio, luego del proceso de desmovilización de los grupos de autodefensa, las comunidades indígenas del Resguardo Embera Katío del Alto Sinú de Pavarandó, Arizá, Tundó, Simbrá, Chimiadó, Porremía y Sorandó del sector del Río Verde, y las de Beguidó, Punijandó, Kachichí, Karakaradó y Junkaradó del Río Esmeralda han sido víctimas de la búsqueda del control territorial por parte de los frentes 5, 18 y 58 de las Farc, a través de la intimidación de los habitantes de la zona y el tránsito continuo por los territorios del resguardo, reteniendo civiles, limitando la movilización de la población, amenazando los líderes y obligando a los indígenas a suministrarles provisiones¹². Igual dinámica, se observa en el segundo municipio, donde el resguardo indígena de la Quebrada Cañaveral ha denunciado reiteradamente el permanente minado que realizan las Farc en sus comunidades, específicamente en Egorodó, Ibudó, Oriviadó, Cañaveral, Biduadó, Nejondó, Dochamá, Danta y San Antonio¹³.

Finalmente, con respecto a la etnia Nasa o Páez, uno de los aspectos que puede ayudar a explicar la ocurrencia de los homicidios, atentados y amenazas en contra de los comuneros indígenas del departamento del Cauca es la ubicación geográfica de los mismos, pues los municipios donde fueron perpetrados dichos hechos en el primer semestre de 2008 (Santander de Quilichao, Silvia y Suárez) pertenecen a la zona norte y centro del departamento, corredor de movilidad que atraviesa de norte a sur los departamentos de Valle y Cauca, comunicando el suroriente del Valle con el norte del Cauca, cuna de dicha etnia.

El panorama antes descrito de las etnias indígenas vulneradas se confirma al observar los registros de víctimas por departamentos, pues para el segundo semestre de 2008, es evidente la difícil situación que se registra en Cauca, donde se encuentran el 22% de las víctimas en los municipios de Silvia (3), Santander de Quilichao y Suárez (1 cada uno), seguido por Guaviare y Nariño con 17% respectivamente, con registros en Miraflores (4) para el primero y en

¹² Sat, Nota de seguimiento No. 004-08.

¹³ Sat, Nota de seguimiento No. 006-08



los municipios de Ricaurte (3) y Tumaco (1) para el segundo; finalmente, Arauca y Córdoba representan un 13% cada uno, con víctimas en los municipios de Tame (2) y Saravena (1) para el primero y Puerto Libertador (2) y Tierralta (1) para el caso del segundo. Todos estos departamentos concentran el 83% de las víctimas indígenas a nivel nacional en este periodo.

En este sentido, los aumentos más preocupantes al comparar dichos periodos son los de Cauca, donde los homicidios de indígenas ascendieron en 400%, al pasar de 1 a 5, así como Guaviare y Arauca, en donde no se habían presentado homicidios para el primer semestre de 2007 y se registraron para el mismo periodo de 2008 un total de 4 y 3 víctimas respectivamente, todos pertenecientes a la etnia Sikuani. No obstante, se debe llamar la atención sobre el caso de Córdoba, lo cual, a pesar de no registrar una participación tan elevada como los departamentos mencionados en el párrafo anterior, vio ascender el número de homicidios en un 50%, al pasar de 2 a 3 víctimas, entre quienes se encontraba un auxiliar de salud de los cabildos mayores de la Etnia Embera Katio. Adicionalmente, debe anotarse los casos de Antioquia, Caldas y Chocó, departamentos donde no se registró ningún homicidio entre enero y junio de 2007 y que para el mismo periodo de 2008 presentó 1 víctima en cada uno.

A su vez, las disminuciones más importantes se registraron en Valle del Cauca con 100%, al pasar de 5 a 1 y en La Guajira con 86%, al pasar de 7 a 1. Es importante también anotar que a pesar de la crítica situación antes mencionada en el departamento de Nariño, éste presenta una disminución de 43% entre los dos periodos, al pasar de 7 a 4. Finalmente, en lo que respecta al departamento de Putumayo, después de haber registrado 1 homicidio en el primer semestre de 2007, en el mismo periodo de 2008 no presentó ninguno, por lo que se presentó una disminución de 100%.

Con respecto a la autoría, la participación de los presuntos responsables en el primer semestre de 2007 cambió con relación al mismo periodo en 2008. Durante enero y junio de 2007, las Farc fueron responsables de 11 (48%) de las 23 víctimas, las autodefensas de 3 (13%) y otros autores de 4 (17%), mientras que en 5 casos se desconoce el autor (22%); para el mismo periodo del segundo año, del total de 23 víctimas, hay 3 atribuidas a las Farc (13%), 6 a otros autores (26%) mientras que en 10 casos (43%) se desconoce el autor. Cabe anotar que para este último periodo, el 17% de las víctimas restantes responde a la falta de esclarecimiento en la autoría del asesinato de 4 indígenas Sikuani en Guaviare, pues aunque las fuentes locales señalan a las Farc como los responsables, las autoridades departamentales aún no han podido llegar a la zona para verificar tales afirmaciones.

Para concluir, se debe anotar que las comunidades indígenas en el primer semestre de 2008 sufrieron otro tipo de vulneraciones, entre las que se



encuentra el desplazamiento forzado, que para dicho período se concentró en los departamentos de Huila con 73% (700), seguido de Arauca con 27% (260) y Magdalena con un número no determinado de familias desplazadas desde Palmor, corregimiento de Ciénaga, producto de la presión, de las amenazas y del reclutamiento forzado tanto por parte de la guerrilla como de otros grupos delincuenciales que permanecen en la región; para el mismo período de 2007, el departamento más afectado fue Putumayo con el 100% (127).

Además, se debe resaltar la muerte de indígenas con ocasión de accidentes con minas antipersonal sembrados por la subversión, como fue el caso de 3 menores indígenas Awa en el municipio de Samaniego (Nariño) y un líder indígena en Páez (Cauca), así como la utilización de los indígenas como escudos humanos por el frente 59 de las Farc en Fonseca (Guajira) y la intimidación, amenazas y el asalto a la población Wounaan en el Litoral de San Juan en Chocó, por parte de las nuevas bandas emergentes presentes en la zona.

Masacres

Entre enero y junio de 2008, se registraron 11 casos de masacres, que produjeron 46 víctimas, presentándose una disminución de 8% en el número de casos y de 10% en el número de víctimas, comparado con el mismo periodo de 2007, cuando acaecieron 51 casos y 46 víctimas.



Fuente: CIC – Policía Nacional
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.



Durante el primer semestre de 2008, se registraron homicidios múltiples en 9 departamentos, siendo Antioquia y La Guajira los más afectados con 2 casos cada uno. En el primer departamento, se registró una disminución de 50% en el número de eventos, mientras que en el segundo se produjo un incremento puesto que para el mismo periodo del año anterior, no se habían registrado casos de homicidio múltiple. En Antioquia, se presentaron masacres en Turbo, el 26 de marzo, cuando desconocidos asesinaron en una finca a cinco hombres mayores de edad, y en Copacabana, el 18 de abril, cuando fueron muertos cuatro hombres, también por desconocidos. En La Guajira, en zona rural de San Juan del Cesar, el 22 de febrero, desconocidos dieron muerte a cuatro integrantes de una misma familia y el 2 de marzo en un billar ubicado en el barrio El Centro de Riohacha, fueron asesinados por desconocidos cuatro pescadores entre 21 y 34 años de edad.

En Córdoba, de acuerdo con información de la Policía Nacional, el 18 de marzo, sicarios asesinaron en la vía pública a cuatro hombres en zona rural de Puerto Libertador; posteriormente el 2 de mayo, se presentó un hecho similar en Bajo Baudó (Chocó), cuando fueron ultimados cuatro hombres, al parecer por enfrentamientos entre las bandas emergentes que allí hacen presencia – *Los Rastrojos*, *las Águilas Negras* y *Rondas Campesinas Populares* -. Por otra parte, en el municipio de San Antonio de Tequendama (Cundinamarca), fueron hallados con visibles señales de tortura, los cadáveres de cinco hombres; al parecer este hecho se atribuye a enfrentamientos entre bandas delincuenciales.

En Bogotá, el 18 de mayo, de acuerdo con la Policía, en desarrollo de un atraco, delincuentes comunes asesinaron a cuatro hombres mayores de edad. En Pereira (Risaralda), el 7 de enero, desconocidos dieron muerte a cuatro hombres, entre ellos un menor de 14 años de edad. En Sincelejo (Sucre), el 12 de abril fueron asesinados cuatro hombres quienes se encontraban en una tienda del barrio Las Delicias de esta ciudad. Por este hecho, el 11 de julio de 2008, fue capturado alias *Chacarita*, desmovilizado del bloque Héroes de los Montes de María, quien al parecer actualmente era integrante de la banda criminal denominada *Los Paisas* y quien fue acusado de ser el coautor del hecho. Finalmente, en zona rural de Sevilla (Valle), desconocidos asesinaron a tres hombres y una mujer, siendo éste el único caso en el cual fue víctima una mujer.

**NÚMERO DE CASOS Y VÍCTIMAS DE MASACRES
POR DEPARTAMENTO
Enero – junio 2007 y 2008**



DEPARTAMENTO	2007		2008		Variación %	Variación %
	No. Casos	No. Víctimas	No. Casos	No. Víctimas	No. Casos	No. Víctimas
ANTIOQUIA	4	17	2	9	-50%	-47%
GUAJIRA			2	8	100%	100%
CHOCO			1	4	100%	100%
CORDOBA			1	4	100%	100%
CUNDINAMARCA	1	4	1	5	0%	25%
DISTRITO CAPITAL			1	4	100%	100%
RISARALDA	1	4	1	4	0%	0%
SUCRE			1	4	100%	100%
VALLE	1	4	1	4	0%	0%
BOLIVAR	1	4			-100%	-100%
CAQUETA	1	6			-100%	-100%
MAGDALENA	1	4			-100%	-100%
NARIÑO	1	4			-100%	-100%
QUINDIO	1	4			-100%	-100%
Total general	12	51	11	46	-8%	-10%

Fuente: CIC – Policía Nacional

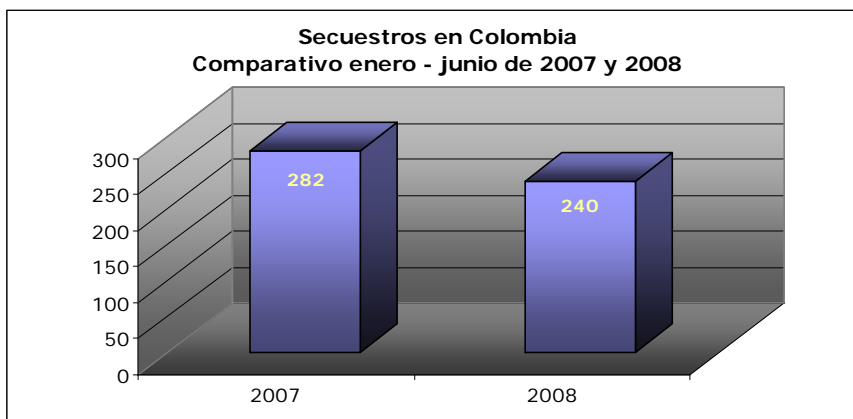
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

A pesar de que en ninguno de los casos fue posible identificar los presuntos responsables, las circunstancias en las cuales se desarrollaron los hechos y la situación de los departamentos donde se produjeron las masacres, evidencian que estos homicidios múltiples han estado más relacionados con ajustes de cuentas y *vendettas* entre grupos de delincuencia organizada, que con acciones de los grupos armados ilegales. Las bandas criminales, están haciendo uso de las muertes múltiples como medio de venganza, para apoderarse del territorio, demostrar poder y hacer “purgas” dentro de las mismas organizaciones, todo en busca del control del negocio de la droga.

Aunque la Fuerza Pública ha asestado duros golpes contra estas bandas y ha desmantelado 17 de las 33 que la Policía Nacional ha identificado, en muchas regiones, éstas se han fortalecido y hoy son un factor generador de violencia, que ha provocado el incremento de los homicidios en varios departamentos. Lo anterior evidencia nuevos retos para la Fuerza Pública, quien debe unir esfuerzos para frenar el avance de estas bandas y lograr su desactivación y así evitar que sigan afectando a la población civil.

Secuestros





Fuente: Fondelibertad

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

De acuerdo con la información suministrada por Fondelibertad, en la primera mitad de 2008 los secuestros disminuyeron en un 15% con respecto al mismo periodo de 2007, al pasar de 282 a 240, continuando con la tendencia descendente que se ha venido registrando desde 2001. En este periodo, los secuestros simples primaron sobre los secuestros extorsivos; no obstante, las dos modalidades descendieron con respecto al año anterior. Así, los secuestros simples mostraron una disminución de 4%, al pasar de 149 a 143, y se concentraron en los departamentos de Antioquia, Meta, Tolima y Valle. Los secuestros extorsivos, por otra parte, presentaron una disminución del 27%, al pasar de 133 a 97, siendo Bogotá, Chocó, Caquetá, Huila, Norte de Santander y Tolima los más afectados.

Los principales responsables de los secuestros tanto en 2007 como en 2008 pertenecían a la delincuencia común, al cometer el 51% en el primer año y el 41% en el segundo. Los plagios a manos de las Farc se ubicaron en segundo lugar, al constituir el 25% en 2007 y el 22% en 2008. El ELN fue responsable del 7% en el presente año, a diferencia del año anterior, cuando el 5% de los hechos fueron de su autoría. Por otra parte, a lo largo de 2007 no se registró ningún secuestro por parte de los grupos de autodefensas; sin embargo, en lo que va corrido de 2008, fueron responsables de la retención de 24 personas, que equivalen al 10% del total de los registros¹⁴. Cabe señalar que se desconoce el autor del 19% de los secuestros del primer semestre de 2007 y el 21% de los del año en curso.

¹⁴De acuerdo con información suministrada por Fondelibertad, la Fiscalía catalogó como secuestros cometidos por las autodefensas, el plagio de 24 miembros de la *oficina de cobro de Envigado*, a manos de alias *Don Mario*, en el municipio de Turbo (Antioquia). Por esta razón, Fondelibertad los incluyó en la base de datos como secuestros cometidos por dichas agrupaciones.



Con respecto a la situación actual de las víctimas, para junio de 2008, se registraron disminuciones en los rescates, las muertes en cautiverio, las liberaciones y las fugas de secuestrados. Los rescates se redujeron en un 20%, al pasar de 84 entre enero y junio 2007 a 67 en 2008, las muertes en cautiverio bajaron en 75%, pasando de 16 a 4. Las liberaciones disminuyeron en 9%, pasando de 151 a 138 y las fugas disminuyeron en 17%, al cambiar de 6 a 5. Por otra parte, aumentó levemente el número de personas que siguen en cautiverio, subiendo de 25 en 2007 a 26 en 2008.

Secuestros por departamentos Comparativo enero – junio 2007 y 2008

Departamento	Enero-junio 2007	Enero-junio 2008	Variación %	Departamento	Enero-junio 2007	Enero-junio 2008	Variación %
ANTIOQUIA	22	40	82%	SANTANDER	8	6	-25%
META	3	25	733%	RISARALDA	8	5	-38%
TOLIMA	27	23	-15%	LA GUAJIRA	3	3	0%
BOGOTÁ D.C.	38	21	-45%	BOLIVAR	3	2	-33%
NORTE SANTANDER	11	16	45%	CORDOBA	3	2	-33%
VALLE	24	16	-33%	PUTUMAYO	8	2	-75%
HUILA	4	13	225%	ARAUCA	13	1	-92%
CHOCO	12	12	0%	BOYACA	9	1	-89%
CAQUETA	13	11	-15%	CASANARE	4	1	-75%
CAUCA	13	10	-23%	GUAVIARE		1	
CUNDINAMARCA	15	8	-47%	QUINDIO		1	
NARIÑO	22	7	-68%	SUCRE		1	
CESAR	2	6	200%	ATLANTICO	5		-100%
MAGDALENA	7	6	-14%	CALDAS	5		-100%

Fuente: Fondelibertad

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

En lo que va corrido de 2008, 26 de los 33 departamentos han sido afectados por este delito. La mayor cantidad de víctimas se registró en Antioquia, al presentarse 40, seguido de Meta con 25, Tolima con 23, Bogotá con 21, Norte de Santander y Valle con 16, respectivamente. No obstante, es importante mencionar que con excepción de Meta, Antioquia, Huila, Cesar y Norte de Santander, todos los departamentos mostraron mejorías con respecto al primer semestre de 2007.

El aumento en los departamentos mencionados responde a diferentes dinámicas. En el caso de Meta, se registró un alza de 733%, al pasar de 3 a 25, siendo Villavicencio el lugar más afectado con 15 víctimas. La totalidad de los secuestros ocurridos en la capital fueron cometidos por la delincuencia común o por personas aún sin identificar, en hechos relacionados con el hurto de automóviles y objetos personales. En otros municipios como La Macarena, Fuente de Oro, Puerto Rico, San Juan de Arama, Uribe y Vista Hermosa, los autores de los plagios pertenecían a la delincuencia común o no han sido identificados, mientras que los secuestros cometidos en El Castillo fueron autoría de miembros del frente 26 de las Farc, quienes cobraron una suma de dinero por la liberación de las víctimas y buscaban obtener información sobre la presencia de otros grupos irregulares en la región.



En Antioquia, se presentó un incremento de 82%, al pasar de 22 a 40 secuestros. El principal motivo de esta variación tuvo que ver con los hechos ocurridos el 20 de marzo en el municipio de Turbo, cuando 24 presuntos miembros de la *Oficina de Cobro de Envigado* fueron retenidos por órdenes de alias *Don Mario*, cuando realizaban presuntas labores de inteligencia para asesinarlo por decisiones de alias *Don Berna* y alias *Care Pollo*¹⁵. Los retenidos fueron liberados el 5 de abril, en el sector Piedras Blancas del municipio de Carepa, ante una representante de la Defensoría del Pueblo-seccional Urabá y un miembro de la MAPP-OEA.¹⁶ Por otra parte, en Medellín fueron cometidos 5 secuestros con fines económicos, de los cuales 3 fueron responsabilidad de grupos de delincuencia común, 1 de las Farc y del último se desconoce el autor. Otros municipios afectados fueron Ámaga, Barbosa, Bello, Cáceres, Cañasgordas, Dabeiba, Medellín, Puerto Nare, Turbo, Urao y Zaragoza.

En Huila, se presentó un aumento en los plagios, al pasar de 4 a 13 víctimas. Del total de hechos, 6 ocurrieron en el municipio de Palermo, cuando un grupo delincencial ingresó a una finca con el fin de robar el domicilio y mantuvo retenidos a sus habitantes hasta que llegó la Policía; el segundo lugar más afectado fue Neiva, con 2 secuestros con fines extorsivos a manos de la delincuencia común.

En Cesar y Norte de Santander, los incrementos fueron igualmente significativos, aunque en éstos no se registraran tantas víctimas como en Antioquia, Meta y Huila. En el caso del primer departamento, el número de plagios aumentó de 2 a 6, que se distribuyeron en los municipios de Aguachica, Aguas Blancas, Pelaya, Río De Oro, San José De Oriente y Valledupar. En el segundo departamento, se pasó de 11 a 16 personas. Este aumento responde, principalmente, al secuestro masivo de 4 funcionarios de la empresa Eléctricos de Medellín, por guerrilleros del ELN en el municipio del El Carmen.

Para finalizar el balance sobre los secuestros cometidos en el primer semestre de 2008, es necesario hacer referencia a los esfuerzos que han realizado el Gobierno Nacional y la Fuerza Pública, con la mediación de países amigos y organizaciones de carácter humanitario, para lograr la libertad de los secuestrados en cautiverio. En primer lugar, vale la pena mencionar que el 10 de enero de 2008 fueron liberadas la ex-congresista Consuelo González de Perdomo y la ex-candidata vicepresidencial Clara Rojas, quienes se encontraban en manos de las Farc, desde 2001 y 2002 respectivamente. De igual manera, el 27 de febrero fueron liberados los ex-congresistas Luis Eladio

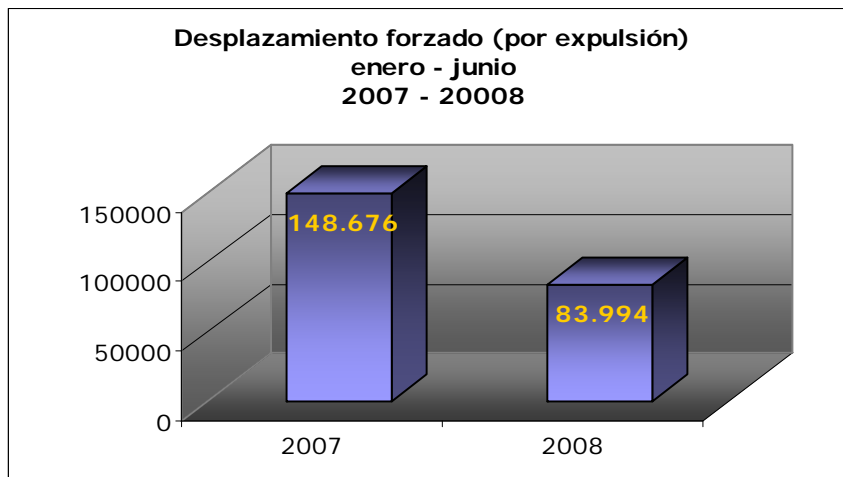
¹⁵ Por las razones anteriormente anotadas, los secuestros de los 24 delincuentes de la *Oficina de Cobro de Envigado* están catalogados en las bases de datos de Fondelibertad y del Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, como plagios a manos de las autodefensas.



Pérez, Gloria Polanco, Jorge Eduardo Gechem y Orlando Beltrán, quienes se encontraban también en poder de las Farc. El último y más reciente acontecimiento tuvo lugar el 2 de julio del presente año, en el sector Tomachipán en el municipio de San José del Guaviare, cuando en el marco de la operación *Jaque*, miembros de la Fuerza Pública rescataron de manera audaz a la ex-candidata presidencial Ingrid Betancourt, a los tres estadounidenses Keith Stansell, Marc Davis Gonsalves y Thomas Howes, y a 11 militares y policías, Juan Carlos Bermeo, Raimundo Malagón, Erasmo Romero, José Ricardo Marulanda, William Pérez, José Miguel Arteaga, Armando Flórez, Vaney Rodríguez, Jairo Durán, Julio Buitrago y Armando Castellanos.

Desplazamiento forzado

Según datos del Sistema de Información de Población Desplazada (Sipod) de la Agencia Presidencial para la Acción Social y Cooperación Internacional, en el primer semestre de 2008 se presentó un descenso de 44% en el número de personas que fueron víctimas de desplazamiento forzado en el país con respecto al mismo período del año anterior, al pasar de 148.676 personas a 83.994.



Fuente: Sipod – Acción Social.

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH. Vicepresidencia de la República.

Es importante destacar que en dicho período, se presentaron disminuciones significativas en el número de personas expulsadas en 29 departamentos del país y la capital nacional, exceptuando los departamentos de Córdoba y Vichada, los cuales registraron aumentos del 42% y 5% respectivamente. Así mismo, se debe mencionar que Antioquia, Nariño, Tolima, Arauca, Caquetá y Cauca fueron los departamentos que más población expulsaron.



Debe anotarse que La Guajira fue el departamento donde se presentaron las mayores disminuciones en el número de personas expulsadas, puesto que en el primer semestre de 2008 se desplazaron 524 personas frente a 2.910 que salieron forzosamente en el mismo período de 2007, lo cual representa una disminución de 82%; se observa particular mejoría en Dibulla (-89%) que fue el mayor expulsor entre enero y junio de 2007 con 1.591 personas, cifra que se redujo a 180 en el mismo período de 2008, así como en el municipio de Maicao (-67%) y en la capital departamental Riohacha, donde el número de personas expulsadas se redujo en 76%.

Tal disminución regional podría explicarse por el aumento en la presencia de la Fuerza Pública, que desde 2006 vienen desarrollando operaciones militares como *Mariscal* y *Feroz* en contra de los frentes 19, 37 y 59 de las Farc, el frente Gustavo Palmesano Ojeda y Luciano Ariza del ELN y las nuevas bandas emergentes (*Águilas Negras*), los cuales buscan implantarse en la región con diferentes estrategias. Con respecto a la subversión, ésta busca dominar la parte intermedia de la cara norte de la Sierra Nevada de Santa Marta y ampliar su acción armada en las cuencas de los ríos Ancho, Jerez, Santa Clara, Quebrada Andrea, Garavito, San Miguel, San Salvador y Naranjal, con el propósito de ejercer control de los cultivos de hoja de coca, los abastecimientos de víveres e insumos y el corredor minero, mientras las nuevas bandas emergentes buscan ocupar la margen izquierda del río Tapias, en la zona rural de Dibulla y Maicao, a través de extorsiones y amenazas y en el área urbana han conformado redes sicariales que tienen como objetivo a comerciantes, trabajadores informales, líderes sociales y personas en condición de vulnerabilidad por su estigma social¹⁷.

Magdalena también presentó una disminución de 66%, al pasar de 9.545 personas desplazadas entre enero y junio de 2007 a 3.204 en el mismo período de 2008, con significativas mejorías en los municipios de Fundación (-67%), Ciénaga (-54%) y la capital departamental Santa Marta (-60%), que fue durante el primer semestre de 2007 el principal expulsor con 4.354 personas, registro que se redujo a 1.752 para el mismo período de 2008. En estos municipios, se han llevado a cabo acciones efectivas de la Fuerza Pública en contra del frente 19 de las Farc y nuevas bandas emergentes (*Comando Independiente Águilas Negras* o *Bloque Arauco*), quienes buscan el dominio de la Sierra Nevada y de los corredores hacia los departamentos de Atlántico, Cesar, Bolívar y La Guajira¹⁸.

De otro lado, Valle del Cauca presentó una merma del 66% en el número de personas expulsadas en los primeros seis meses de 2008 (3.618 personas)

¹⁷ Sat, Nota de Seguimiento No. 018-07, Informe de Riesgo No. 047-06.

¹⁸ Sat, Informe de Riesgo No. 085-04, Informe de Riesgo No. 032-05, Informe de Riesgo No. 045-06, Nota de Seguimiento No. 011-07, Informe de Riesgo No. 023-06.



respecto del mismo semestre del año anterior (10.499); las principales disminuciones se registraron en Buga (-95%), Tulúa (-54%) y Buenaventura, que se ha caracterizado por ser el mayor expulsor departamental y presentó un descenso de 75% en el número de personas expulsadas, al presentar 7.020 personas en el primer semestre de 2007 y registrar 1.751 desplazados en el mismo período del siguiente año. Debe anotarse que no obstante esta reducción, la situación departamental continúa siendo delicada como resultado del narcotráfico y de las disputas entre las Farc y las nuevas bandas emergentes, que buscan controlar regiones de gran importancia para sus intereses¹⁹.

En el mismo sentido, Cesar observó una reducción de 60%, al comparar los dos primeros semestres de 2007 y 2008, puesto que el número de expulsados pasó de 6.078 a 2.431 entre un año y el otro; se destacan en esta disminución los municipios de Agustín Codazzi (-80%), Aguachica (-58%) y la capital Valledupar, mayor región expulsora entre enero y junio de 2007 con un total de 1.005 personas y que para el mismo período de 2008 registró un total de 534, lo que implica una reducción de 47%. La disminución departamental puede estar relacionada con el proceso de desmovilización en 2005 y un refuerzo en materia de seguridad por parte de la Fuerza Pública en la zona, lo que ha motivado incluso una serie de retornos, en su mayoría de población indígena, a sus lugares de origen, pese a que aún se registra la presencia de nuevas bandas emergentes (*Águilas Negras*) en disputa con la guerrilla por el dominio territorial de ejes estratégicos como la Serranía del Perijá, fronteriza con Venezuela y el corredor hacia Norte de Santander²⁰.

Número de personas desplazadas (expulsión) por departamento Enero – junio 2007 y 2008

DEPARTAMENTO	2007	2008	Variación %	DEPARTAMENTO	2007	2008	Variación %
CÓRDOBA	2.625	3.738	42%	META	6.622	3.780	-43%
NO REGISTRA	12	17	42%	NORTE DE SANTANDER	3.605	2.043	-43%
VICHADA	880	920	5%	ATLÁNTICO	440	237	-46%
ARAUCA	6.724	5.920	-12%	BOYACÁ	1.006	524	-48%
QUINDÍO	413	359	-13%	SUCRE	2.605	1.333	-49%
CHOCÓ	3.055	2.595	-15%	BOLÍVAR	8.617	4.377	-49%
BOGOTÁ, D.C.	393	332	-16%	CASANARE	738	373	-49%
GUAVIARE	1.957	1.521	-22%	SANTANDER	4.704	2.218	-53%
HUILA	4.190	3.050	-27%	GUAINÍA	186	80	-57%
TOLIMA	9.396	6.754	-28%	CESAR	6.078	2.431	-60%
CAUCA	7.912	5.444	-31%	NARIÑO	19.170	7.487	-61%
CUNDINAMARCA	2.285	1.440	-37%	AMAZONAS	63	22	-65%
ANTIOQUÍA	13.073	8.177	-37%	VALLE DEL CAUCA	10.499	3.618	-66%
CAQUETÁ	8.794	5.454	-38%	MAGDALENA	9.545	3.204	-66%
RISARALDA	1.284	787	-39%	VAUPÉS	124	41	-67%
CALDAS	1.919	1.173	-39%	LA GUAJIRA	2.910	524	-82%
PUTUMAYO	6.852	4.021	-41%	Total general	148676	83994	-44%

Fuente: Sipod – Acción Social.

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

¹⁹ Sat, Nota de Seguimiento No. 012-07, Nota de Seguimiento No. 021-07.

²⁰ Sat, Informe de Riesgo No. 059-04. Nota de Seguimiento No. 27-06.



Por su parte, Córdoba y Vichada fueron los únicos departamentos que registraron incrementos en el número de personas expulsadas durante el primer semestre de 2008 con respecto al mismo período del año anterior. En Vichada, se presentó un aumento del 5%, al pasar de 880 personas entre enero y junio de 2007 a 920 en el mismo período de 2008, siendo Cumaribo el único municipio de la zona que presentó un aumento (43%), al pasar de 552 personas en el primer semestre de 2007 a 792 entre enero y junio de 2008. Al respecto, se debe mencionar que en este municipio y Santa Rosalía hacen presencia grupos de delincuencia asociados al narcotráfico, tales como *Los Paisas* y *Los Cuchillos*, los cuales desde 2006 buscan disputarle a los frentes 16 y 39 de las Farc el dominio de este corredor estratégico hacia Venezuela²¹.

A su vez, Córdoba fue el departamento con mayor incremento a nivel nacional (42%) durante el primer semestre, al pasar de 2.625 personas en el primer semestre de 2007 a 3.738 en el mismo período de 2008. Puerto Libertador y Tierralta fueron los municipios que mostraron los aumentos más preocupantes, al presentar el primero un total de 368 personas entre enero y junio de 2007 y arrojar 1.626 registros para igual período de 2008 e indicar el segundo datos de expulsión de 957 que aumentaron a 1.109, al comparar los primeros semestres de 2007 y 2008. Dichos municipios se ubican en el sur del departamento, donde se encuentra el Parque Natural de Paramillo y nacen los ríos Sinú y San Jorge, de especial relevancia, al formar un corredor hacia la zona costanera del departamento y el Golfo de Urabá, disputado por un lado por los frentes 18 y 58 de las Farc, cuyas estructuras fueron reforzadas con otras provenientes de otras zonas del país, en particular en la serranía de Abibe, y del otro, por las nuevas bandas emergentes, entre las cuales sobresalían los *Traquetos* y *Vencedores de San Jorge*, que fueron disueltas o absorbidas por estructuras más fuertes como *Los Paisas*, al servicio de la *Oficina de Envigado* y las bandas al mando de Daniel Rendón Herrera alias *Don Mario*, estas últimas en alianzas con las Farc.

Esta dinámica ha elevado las tasas de homicidio, a través del asesinato de integrantes de las etnias Zenú y Emberá Katío, de las Juntas de Acción Comunal (Jac) y una gran cantidad de desmovilizados, que se concentran en estos municipios y que han sido objeto de amenazas ante la negativa de integrarse a estos nuevos grupos emergentes²². Actualmente, es preocupante el homicidio de campesinos (incluso de la zona costanera), entre quienes se

²¹ Sat, Informe de Riesgo No. 020-07.

²² Datos de la Alta Consejería para la Reintegración Social y Económica de las Personas y Grupos Alzados en Armas. CIAT, Nota de Seguimiento No. 04-08. Nota de Seguimiento No. 06-08. 46 muertos deja la guerra por el control de la coca en Córdoba. En: El Tiempo. Febrero 1 de 2008



encuentra menores de edad y cultivadores de palma de aguja, que ha dado lugar al desplazamiento de comunidades en Puerto Libertador²³.

En el primer semestre de 2008, los 10 municipios que registraron mayores índices de desplazamiento fueron Tame con 3.083 personas y Arauquita con 1.632 personas, ambos en el departamento de Arauca; Tumaco (Nariño) con 1.993 personas, Santa Marta (Magdalena) con 1.752 personas, Buenaventura (Valle del Cauca) con 1.751 personas, Puerto Libertador y Tierralta en el departamento de Córdoba con 1.626 y 1.109 personas respectivamente, Florencia y San Vicente del Caguán en Caquetá con 1.099 personas para el primero y 1.009 personas para el segundo y finalmente San José del Guaviare (Guaviare) con 1.080 personas, lo cual representa el 19% de total nacional.

Es importante resaltar que en materia de recepción de personas desplazadas al comparar los primeros semestres de 2007 y 2008, se presentan reducciones en 28 departamentos y la capital del país, mientras el número de personas recibidas aumentó en Córdoba (47%), Guaviare (41%) y Amazonas (35%). Sin embargo, cabe resaltar que Antioquia y Nariño se posicionaron en los primeros semestres de 2007 y 2008 entre los mayores expulsores y receptores de población desplazada a nivel nacional.

Así, la situación en Antioquia en materia de expulsión mejoró significativamente en el primer semestre de 2008 respecto del mismo período del año anterior, pasando de 13.073 personas expulsadas en 2007 a 8.177 en 2008, lo cual representa una disminución de 37%, con mejorías en Turbo, Apartadó, la capital departamental y Urrao, con un descenso de 77%, al pasar de 1.647 personas a 376 registros. Sin embargo, este departamento se ubica en el primer lugar de expulsión a nivel nacional en el último período y el segundo lugar después de la capital nacional en materia de recepción, a pesar de registrar una disminución de 28%, pasando de 11.451 personas en el primer semestre de 2007 a 8.271 en el mismo período del año siguiente, cuando Medellín y Bello fueron los mayores receptores. El hecho de que la diferencia en las cifras de expulsión y recepción no sean significativas, demuestra que aunque las personas salgan de sus municipios no lo hacen de Antioquia, presentándose un desplazamiento intradepartamental e intermunicipal.

El desplazamiento en Antioquia es una de las principales consecuencias de la acción de los grupos armados ilegales, afectando en gran medida los municipios de la región de Urabá y del Suroeste, donde se han registrado incursiones de la guerrilla tras la desmovilización de las autodefensas y la aparición de nuevas

²³ Descubren cuerpos de dos niños torturados en Puerto Escondido (Córdoba). El Tiempo, 23 de Julio de 2008. Campesinos huyen después de masacre en San Daniel (Puerto Libertador). El Universal 23 de julio de 2008.



bandas criminales y donde la capital departamental en la actualidad presenta un escenario violento caracterizado por la pugna entre bandas criminales, que a su vez se disputan el dominio con las milicias urbanas, lo que ha convertido comunas como la 13 en un territorio de desplazamiento intraurbano²⁴.

Por su parte, durante el primer semestre de 2008, Nariño se posiciona como el segundo expulsor a nivel nacional, a pesar de observar una disminución de 61% con 19.170 personas desplazadas entre enero y junio de 2007 y 7.487 en el mismo período de 2008; Policarpa y El Charco presentaron las más notables disminuciones (32% y 97% respectivamente), mientras que Tumaco presentó un aumento de 36%, al pasar de 1.463 personas en los primeros seis meses de 2007 a 1.993 en el mismo período de 2008. De igual forma, se constituyó como el tercer receptor nacional a pesar de presentar un descenso de 67%, puesto que en el primer semestre de 2007 recibió 16.424 personas, mientras que para igual período de 2008 llegaron 5.408 personas, en su mayoría a Tumaco, Córdoba y la capital departamental Pasto.

La tendencia similar para las dinámicas de expulsión y recepción se puede explicar por el hecho de que históricamente los desplazamientos nariñenses han sido de tipo pendular, es decir, de un municipio a otro e incluso de una vereda o corregimiento a otro dentro del mismo municipio, lo que hace más complejo un registro exacto. Los municipios más afectados están ubicados en las regiones del Litoral Pacífico, en la frontera con Ecuador, el Alto Patía y el piedemonte pacífico nariñense, áreas donde actúan grupos armados irregulares, tales como las Farc, el ELN y nuevas bandas emergentes (*Organización Nueva Generación, Los Rastrojos y Los Machos*), las cuales se disputan el dominio sobre los corredores estratégicos y las áreas cultivadas de coca y/o amapola²⁵.

Adicionalmente, de los 83.994 registros de personas expulsadas entre enero y junio de 2008, 6.086 personas realizaron desplazamientos masivos, lo cual representa una disminución de 61% con respecto al mismo período de 2007 cuando 15.729 personas se movilizaron forzosamente bajo este tipo de desplazamiento. En este período de 2008, el 40% de esta modalidad se concentró en el departamento de Arauca (2.450 personas), el 17% en Nariño (1.057 personas) y el 14% en Córdoba (875 personas), lo que representa el 71% del total nacional.

Desplazamiento Forzado (expulsión) por tipo a nivel nacional Enero – junio 2007 y 2008

²⁴ Sat, Informe de riesgo No. 009-07, Nota de Seguimiento No. 044-07.

²⁵ Sat, Nota de seguimiento No. 28-06, Informe de riesgo No. 011-05, Informe de riesgo No. 004-07.



Tipo de desplazamiento	2007	2008	Total general
Individual	132.947	77.908	210.855
Masivo	15.729	6.086	21.815
Total general	148.676	83.994	232.670

Fuente: Sipod - Acción Social

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

La situación más crítica en materia de desplazamientos masivos a nivel municipal para el primer semestre de 2008 se presentó en Tame (Arauca) con 2.010 personas, Puerto Libertador (Córdoba) con 869 personas, Córdoba y Policarpa (Nariño) con 487 y 378 personas respectivamente e Itsmina (Chocó) con 374 personas, que representa el 34% de los desplazamientos masivos nacionales.

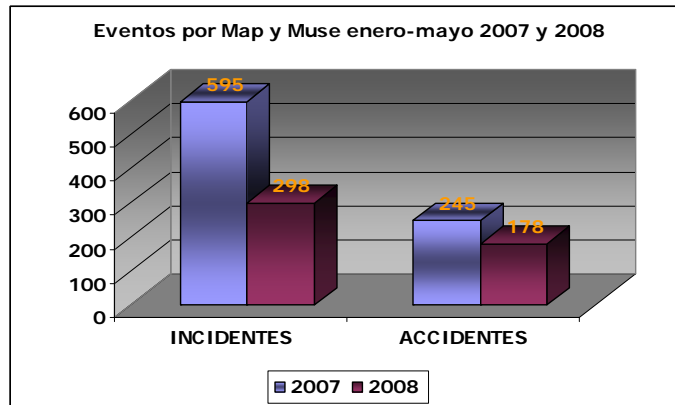
Para concluir, se debe anotar que el retorno, como posibilidad de vida y por consiguiente la estabilización socioeconómica de la población en situación de desplazamiento, es uno de los objetivos de las entidades estatales que trabajan en el tema, pues representa un paso hacia la recuperación de la institucionalidad y la reivindicación de los derechos de dicha población. Al respecto, se presentó una disminución de 10% en los retornos masivos ocurridos en el primer semestre de 2008²⁶, puesto que en este año se presentaron 9 retornos de familias y/o comunidades a sus lugares de origen, mientras que en el mismo período de 2007 se presentaron 10 retornos colectivos. Los departamentos donde se presentaron con mayor frecuencia fueron Antioquia y Chocó (3 cada uno), resultando beneficiadas 539 familias y 1.986 personas.

Minas antipersonal (Map)

La situación por minas antipersonal (Map) y municiones abandonadas sin explotar (Muse) en el país se encuentra medida en términos de eventos y víctimas, según la información suministrada por el Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersonal.

²⁶ La información suministrada para dichas estadísticas es preeliminar, pues puede cambiar conforme a la identificación y normalización de procesos de retorno. Fuente: Área de Prevención, Emergencias y Retornos. Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado - Acción Social.





Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersonal.

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

* Las cifras de eventos y víctimas de Map y Muse se encuentran actualizadas al mes de mayo de 2008, debido a la reconfiguración del Sistema de Información del Programa Presidencial de acción integral contra Minas Antipersonal.

Como se evidencia en el gráfico relacionado, tanto los incidentes como los accidentes por Map y Muse han disminuido en los primeros cinco meses de 2008, si se les compara con el mismo periodo de 2007²⁷; sin embargo, la reducción ha sido más pronunciada en el caso de los incidentes. En efecto, éstos disminuyeron en 50%, al pasar de 595 en enero-junio de 2007 a 298 en 2008. Por su parte, los accidentes se redujeron de 245 a 178, lo que en términos porcentuales, equivale al 27%.

En cuanto a los incidentes por Map y Muse durante los primeros cinco meses de 2008, los incidentes por Map y Muse se concentraron en los departamentos de Meta, Antioquia y Bolívar. En el primero, tuvieron lugar el 26% (76), del total de incidentes por Map y Muse ocurridos en ese periodo (298). En el segundo, 41 incidentes en esos meses, lo que en términos porcentuales, es igual al 14% y en el tercero tuvieron lugar 21 incidentes, es decir el 7% del total. Estos tres departamentos concentran el 46% del total de incidentes.

Por otra parte, en los departamentos de Tolima, Bolívar, y Cauca se registraron descensos importantes en el número de incidentes por Map y Muse, durante los meses de enero-mayo de 2008 con respecto al mismo periodo de 2007. En el primero, la disminución de los incidentes fue de 78%, al pasar de 51 incidentes en 2007 a 11 en 2008. Se destaca, en segundo lugar el departamento de Bolívar, con una reducción del 77%, al pasar de 90 incidentes en los primeros cinco meses del año 2007 a 21 en 2008.

²⁷ Por incidente, se entiende “un acontecimiento relacionado con minas antipersonal, que puede aumentar hasta un accidente o que tiene el potencial para conducir a un accidente” (Ley 759/02, artículo 1). Por accidente, se entiende “un acontecimiento indeseado causado por minas antipersonal que causa daño físico y/o psicológico a una o más personas” (Ley 759/02, Artículo 1).



Finalmente, en el departamento de Cauca se produjo una disminución del 68% en el número de incidentes, pasando de 47 en 2007 a 15 en 2008.

La mayor parte de los incidentes ocurridos durante los primeros cinco meses de 2008 fueron operaciones de desminado (206), las cuales representan el 69% del total de incidentes para 2008 (298). Le siguen en importancia, las incautaciones de Map y Muse, 69, 23% del total de incautaciones y la sospecha de campo minado, 22, del total.

En un análisis municipal, debe decirse que los municipios en los que se presentaron un mayor número de incidentes por Map y Muse fueron Vistahermosa y Puerto Rico (Meta), en el que ocurrieron 26 incidentes respectivamente; Samaniego (Nariño), donde tuvieron lugar 11 incidentes; Uribe (Meta), con 9 incidentes; Anorí (Antioquia) y El Carmen de Bolívar (Bolívar), con 8 incidentes cada uno.

En cuanto a los accidentes por Map y Muse, durante el periodo enero-mayo de 2008, se registraron 178 accidentes por estos artefactos, dejando un saldo de 334 víctimas entre civiles y militares, mientras en el mismo periodo del año 2007, 452 personas civiles y militares habían sido víctimas de minas antipersonal y municiones abandonadas sin explotar, lo que representa un descenso del 26% en el número de víctimas.

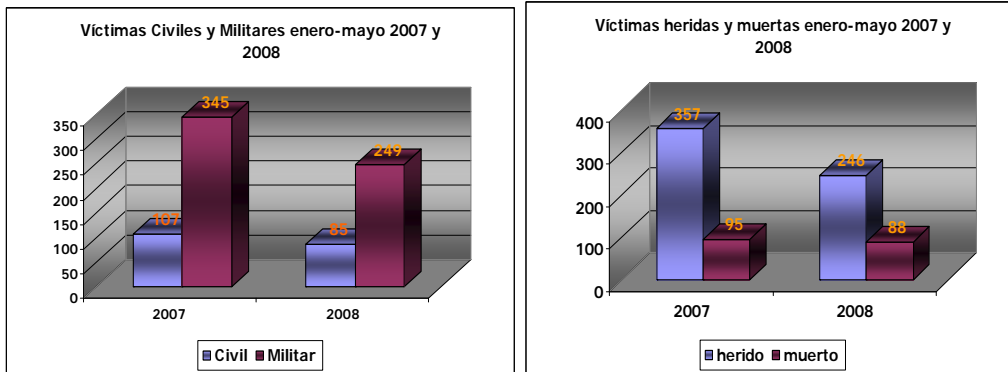
Durante los primeros meses del año 2008, en 18 de los 32 departamentos del país ocurrieron accidentes por Map y Muse, lo que indica que en el 56% del territorio nacional se registraron accidentes por estos artefactos. Los departamentos que concentraron el mayor número de accidentes durante los primeros meses de 2008 fueron Meta, Antioquia, Nariño y Norte de Santander. En el primero, ocurrieron el 21% de total de accidentes (37); en el segundo tuvieron lugar el 14% (25); y en Nariño y Norte de Santander, se presentaron el 8% de los accidentes (15), respectivamente.

Los departamentos de Nariño y Norte de Santander - junto con los departamentos de Valle y Cauca - son también los que más concentran acciones armadas realizadas por los grupos armados irregulares durante los primeros cinco meses de 2008, el primero con un total de 20 acciones, durante ese periodo y el segundo con 16 acciones en los mismos meses. Así mismo, en los departamentos de Meta, Antioquia, Caquetá, Tolima y Norte de Santander se registraron el mayor número de contactos armados ocurridos en los primeros cinco meses de 2008. Estas cifras confirman entonces la importancia que adquieren las minas antipersonal para los grupos armados irregulares como *estrategia de guerra*. Estos artefactos, de fabricación artesanal y que no requieran materiales costosos, son usados por los grupos armados irregulares, especialmente la guerrilla, con el fin de defender zonas estratégicas o de gran importancia como áreas de cultivos de coca y corredores estratégicos. Así



mismo, las minas antipersonal son utilizadas para evitar los cercos de la Fuerza Pública y confinar poblaciones en determinados territorios.

Finalmente, siguiendo la tendencia departamental, los municipios más afectados por los accidentes ocasionados por Map y Muse fueron La Uribe (Meta), con 13 accidentes; Samaniego (Nariño), con 9 accidentes; Colombia (Huila), e Ituango (Antioquia), con 8 accidentes cada uno y Vistahermosa (Meta), con 7 accidentes.



Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de acción integral contra Minas Antipersonal.
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República
 * Las cifras de eventos y víctimas de Map y Muse se encuentran actualizadas al mes de mayo de 2008, debido a la reconfiguración del Sistema de Información del Programa Presidencial de acción integral contra Minas Antipersonal.

Por otra parte, el número de víctimas civiles y militares se redujo significativamente de un periodo a otro, al pasar de 452 a 334, lo que en términos porcentuales equivale a un 26%.

Es también importante resaltar que durante los dos periodos analizados, fueron los militares los principales afectados por los accidentes ocasionados por Map y Muse, en una relación muy superior a la de los civiles. En efecto, durante los primeros cinco meses del año 2008, de total de víctimas civiles y militares para ese año, el 75% fueron militares (249) y el restante 25% (83) fueron civiles. En el año 2007, el 76% de las víctimas eran militares (345) y el restante 24% eran civiles (105). Lo anterior se atribuye a la importancia que han adquirido estos artefactos para los grupos armados irregulares, con el fin de compensar una correlación de fuerza negativa frente a la Fuerza Pública.

Adicionalmente, es importante recalcar que en los dos periodos el mayor número de víctimas por Map y Muse fueron heridos. Durante el año 2008, la víctimas fatales por este tipo de artefactos fueron el 26%, 88, del total de víctimas civiles y militares para ese año; el 74% restante, es decir 246 fueron heridas.

Para concluir, es importante resaltar que durante los primeros cinco meses de 2008, ha sido patente una disminución tanto en los incidentes como en los accidentes por minas antipersonal y municiones abandonadas sin explotar. Sin embargo y a pesar de ello, este tipo de artefactos siguen siendo utilizados de forma recurrente por los grupos armados irregulares, por su efectividad a la hora de proteger zonas de interés estratégicos para estos grupos y evitar una confrontación directa con las Fuerzas Militares, lo que sin duda afecta directamente a los militares, pero también a la población civil. Por último, cabe llamar la atención sobre la utilización de este tipo de artefactos por parte de las llamadas bandas criminales emergentes.

Ataques contra la población civil

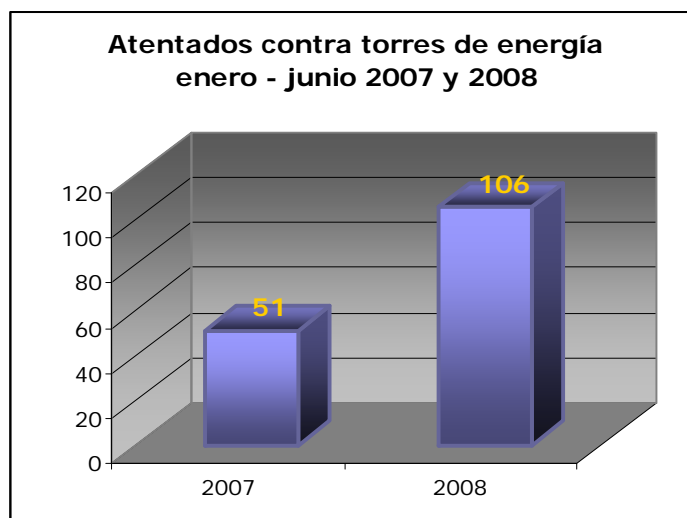
En el primer semestre de 2008, no se registró ningún ataque a población, a diferencia de lo ocurrido en el mismo periodo de 2007, cuando se presentó un ataque contra la población civil, el 15 de mayo, cuando guerrilleros del frente Tulio Barón de las Farc atacaron con cilindros bomba el corregimiento de Llanito del municipio de Ibagué (Tolima), resultando averiadas la estación de policía, el centro de salud y cerca de 8 viviendas, así mismo resultaron muertos un soldado y un insurgente, mientras que cuatro policías y cinco civiles resultaron heridos.

Ataques contra la infraestructura pública

Torres de energía

Según información suministrada por Isa, entre enero y junio de 2008, se presentaron 106 ataques contra torres de energía, presentándose un incremento de más de 100%, en comparación con el mismo periodo de 2007, cuando se registraron 51 ataques.





Fuente: Isa
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH Vicepresidencia de la República

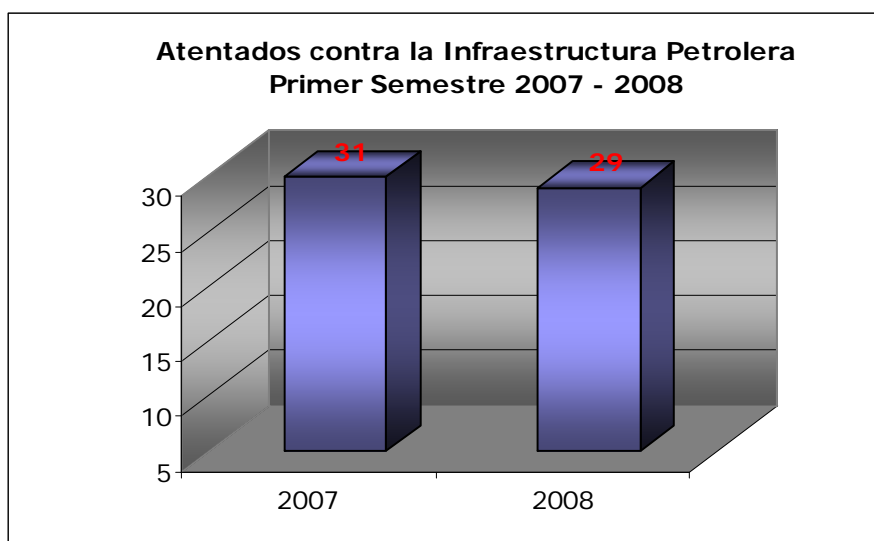
De los ataques registrados en 2008, 83 fueron contra instalaciones de Isa y 23 contra torres de otras empresas que integran el Sistema Interconectado Nacional: Empresa de Energía de Bogotá con 5, Cedenar y Epsa con 4 cada una, Enertolima y Electrohuila con 3 respectivamente y CENS y Dispac (Empresa Distribuidora del Pacífico) con 2 cada una.

El 56% (59) de los ataques se registró en Cauca, siendo éste el departamento más afectado por las acciones de este tipo, al igual que en el año anterior, seguido por Valle que concentró el 9% (10), Antioquia con 8% (9), Tolima con 7% (7) y La Guajira con 5% (5).

Por último, se debe destacar que para 2008, se presentó un atentado contra una subestación eléctrica, uno menos que el año anterior; sin embargo este tipo de ataques pueden llegar a ser de mayor impacto que los ataques contra torres de energía. Este atentado se registró en la Subestación El Bote en Neiva (Huila), el 1 de mayo, cuando 30 kilos de explosivos fueron activados desde el interior de la subestación, propiedad de Electrohuila, causando daños considerables a las instalaciones y dejando sin fluido eléctrico al norte del departamento.



Infraestructura petrolera



Fuente: Ecopetrol

Procesado por: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Durante el primer semestre de 2008, los ataques contra la infraestructura petrolera disminuyeron en 6%, con respecto al primer semestre de 2007, cuando se registraron 31 atentados, mientras que en 2008 ocurrieron 29.

Es importante anotar que de los 31 hechos reportados en 2007, 3 estuvieron asociados con ataques contra la infraestructura de empresas asociadas a Ecopetrol, mientras que los 28 restantes ocurrieron contra la infraestructura de dicha empresa. A diferencia de 2007, todos los casos que se presentaron en 2008 ocurrieron contra la infraestructura de Ecopetrol.

Los departamentos más afectados en 2008 fueron Nariño con 20, Putumayo con 5, Norte de Santander con 3 y Arauca con 1. Si se compara con lo registrado durante los primeros seis meses de 2007, se puede observar que, los lugares donde tuvieron lugar los atentados no variaron, lo que indica que los grupos armados ilegales que se encuentran en la zona, aún continúan realizando acciones de sabotaje, en retaliación a las operaciones militares que viene realizando la Fuerza Pública en la región.

Para el caso de Nariño, el municipio que concentró mayoritariamente los ataques contra la infraestructura petrolera fue Córdoba con 14 de los 20 casos registrados en el departamento. Por otro lado, el municipio de Orito, en Putumayo, fue el que concentró todos los casos que ocurrieron en el departamento en 2008.



El mes de marzo fue el más crítico del semestre, con 19 ataques. La Gerencia Sur (GSU) de Ecopetrol fue la más afectada en 2008, reportando 22 de los 29 hechos. El tramo GSU-OTA, que pasa por Nariño y Putumayo, fue el que más sufrió atentados, concentrando el 72% del total de los ataques, es decir, 21 de los 29 casos.

La dinámica de los ataques contra la infraestructura petrolera en Nariño y Putumayo se explica por la presencia de algunos frentes que integran el bloque Comando de Occidente de las Farc, los cuales comenzaron a incursionar en esa parte del territorio nacional, como consecuencia del repliegue estratégico al que fueron obligados, tras la presión que ejercen las Fuerzas Militares en el marco de la ejecución del Plan *Consolidación*.

De esta forma, dichas acciones continúan siendo parte de la estrategia bélica de los grupos armados ilegales, los cuales para evitar confrontaciones directas con la Fuerza Pública y desconcentrar su esfuerzo militar, acuden al sabotaje.

Torres de comunicación

De acuerdo con la información suministrada por el Ministerio de Defensa Nacional, durante el primer semestre de 2008 no se reportaron ataques contra torres de comunicación, al igual que en el primer semestre de 2007.

Puentes

En los 6 primeros meses de 2008, se reportaron 2 atentados contra puentes, lo que refleja un incremento del 100%, con respecto al mismo periodo del año anterior, cuando no se registró ningún caso.

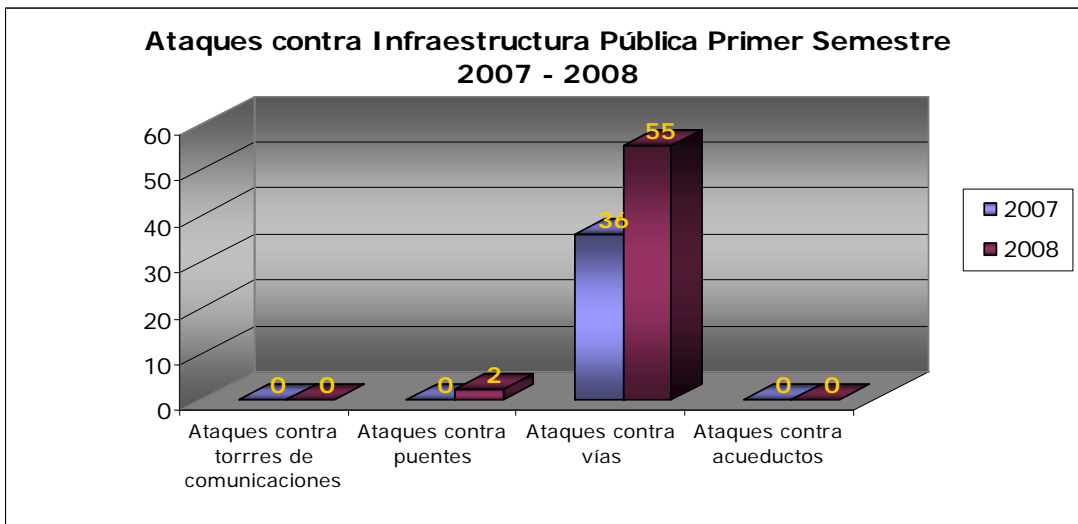
Vías

En el primer semestre de 2008, ocurrieron 55 ataques contra vías, lo cual implica un aumento del 34% con respecto al primer semestre de 2007, cuando se reportaron 36 atentados contra vías.

Acueductos

Finalmente, en cuanto a ataques contra acueductos, durante el primer semestre de 2008 no ocurrió ningún atentado, como en el primer semestre de 2007, cuando tampoco se presentaron hechos.

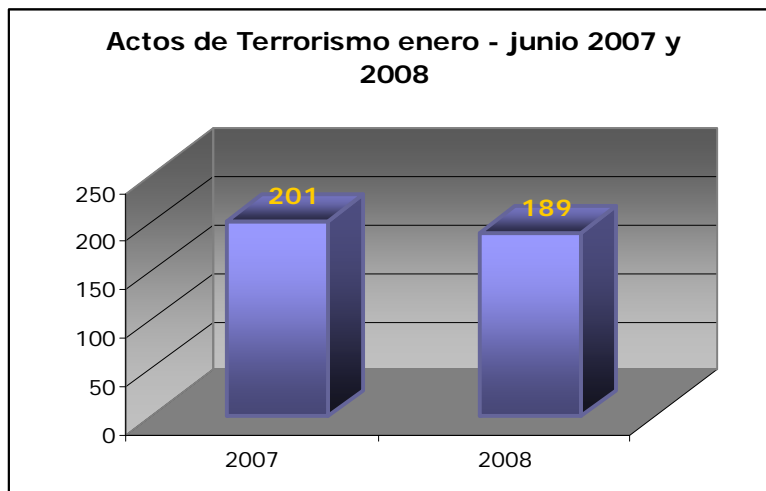




Fuente: Ministerio de Defensa Nacional
 Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH
 Vicepresidencia de la República

Actos de terrorismo

Los actos de terrorismo, de acuerdo con el Ministerio de Defensa, son aquellos hechos en los cuales son utilizados artefactos explosivos de manera indiscriminada, atacando la vida de los no combatientes y sus bienes, es decir actos contra la población civil. Según esta fuente, entre enero y junio de 2008, se registraron 189 eventos de este tipo, 6% menos que los acaecidos en el mismo periodo de 2007, cuando fueron ejecutados 201 actos de terrorismo.



Fuente: Ministerio de Defensa Nacional
 Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH
 Vicepresidencia de la República.



Los actos de terrorismo son registrados de acuerdo con los departamentos de Policía, que son 35, incluyendo el Distrito Capital. En el primer semestre de 2008, el 71% de los actos de terrorismo se concentraron en 8 departamentos de Policía, siendo el más afectado Meta con 36 eventos de este tipo, registrando un incremento del 64% en comparación con el mismo periodo de 2007; seguido por Antioquia con 20, que también registró un aumento, en este caso de 67%; Cauca con 18, registró un incremento de 50%; Tolima registró 13 actos de terrorismo y presentó un aumento de 18%. Huila y Norte de Santander con 13 casos cada uno, presentaron disminuciones en comparación con el año anterior de 24% y 7% respectivamente. En Valle del Cauca, ocurrieron 12 eventos, registrando una disminución 52% en comparación con el año anterior y finalmente Bogotá, presenció 10 casos, evidenciando el incremento más notorio, de 150%.

Al comparar los dos periodos, de los 35 departamentos de Policía, se registraron incrementos en 12, disminuciones es 10, en 5 se mantuvo el mismo nivel del año anterior y en 8 no se registraron estos eventos en ninguno de los dos años.

Actos de Terrorismo por departamento de Policía Enero – Junio 2007 y 2008

DEPARTAMENTO	2007	2008	Variación %	DEPARTAMENTO	2007	2008	Variación %
META	22	36	64%	CASANARE	2	2	0%
ANTIOQUIA	12	20	67%	CUNDINAMARCA	0	2	100%
CAUCA	12	18	50%	QUINDIO	2	2	0%
HUILA	17	13	-24%	BOLIVAR	0	1	100%
NORTE DE SANTANDER	14	13	-7%	BOYACA	1	1	0%
TOLIMA	11	13	18%	CAQUETA	10	1	-90%
VALLE	25	12	-52%	RISARALDA	8	1	-88%
DISTRITO CAPITAL	4	10	150%	AMAZONAS	0	0	0%
SANTANDER	8	8	0%	URABA	1	0	-100%
ARAUCA	4	6	50%	CESAR	0	0	0%
CALDAS	8	5	-38%	CORDOBA	0	0	0%
ATLANTICO	4	4	0%	GUAINIA	0	0	0%
GUAVIARE	2	4	100%	MAGDALENA MEDIO	3	0	-100%
NARIÑO	9	4	-56%	SAN ANDRES	0	0	0%
PUTUMAYO	16	4	-75%	SUCRE	0	0	0%
CHOCO	2	3	50%	VAUPES	0	0	0%
GUAJIRA	2	3	50%	VICHADA	0	0	0%
MAGDALENA	2	3	50%				

Fuente: Ministerio de Defensa Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH
Vicepresidencia de la República.

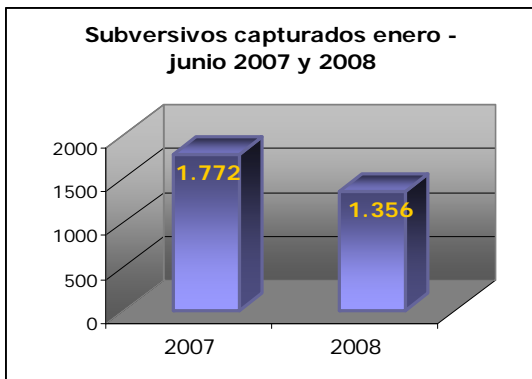
Urabá, Caquetá, Risaralda, Putumayo, Magdalena Medio, Nariño, Valle, Caldas, Huila y Norte de Santander registraron disminuciones en el número de actos de terrorismo al comparar el primer semestre de 2007 con el de 2008, mientras que en Santander, Atlántico, Casanare, Quindío y Boyacá, los niveles se mantuvieron igual en los dos periodos y en Amazonas, Cesar, Córdoba, Guainía, Vaupés, Sucre, Vichada y San Andrés, al igual que en 2007 no se registraron acciones de este tipo.



Resultados operacionales de la Fuerza Pública

Contra la subversión

Según información suministrada por el Ministerio de Defensa Nacional, en el primer semestre de 2008 fueron capturados por la Fuerza Pública 1.356 miembros de la subversión, registrándose una disminución del 23%, con respecto al mismo periodo del año anterior, cuando se presentaron 1.772 capturas.

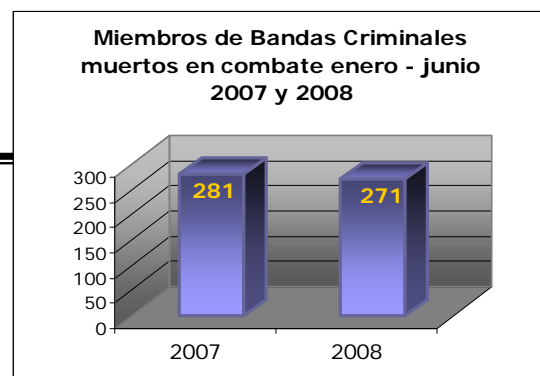


Fuente: Ministerio de Defensa Nacional
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH
Vicepresidencia de la República.

Con respecto a muertes en combates de miembros de la subversión, éstas disminuyeron en 30%, al pasar de 1.056 entre enero y junio de 2007 a 741 en el primer semestre de 2008.

Contra bandas criminales

Con respecto a las bandas criminales, que surgieron después de las desmovilizaciones de los grupos de autodefensa y que actúan en los departamentos de Antioquia, Caldas, Cesar, Chocó, Córdoba, Guajira, Magdalena, Meta, Vichada, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Tolima y las zonas del Magdalena Medio y Urabá; la Fuerza Pública ha venido realizando esfuerzos importantes, buscando desarticularlas. Evidencia de lo anterior, es el incremento de 54% en el número de capturas registradas, por cuanto en el primer semestre de 2008 fueron capturados 1.188 miembros de estos grupos, mientras que en el mismo periodo de 2007 fueron capturados 779.



Fuente: Ministerio de Defensa Nacional
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

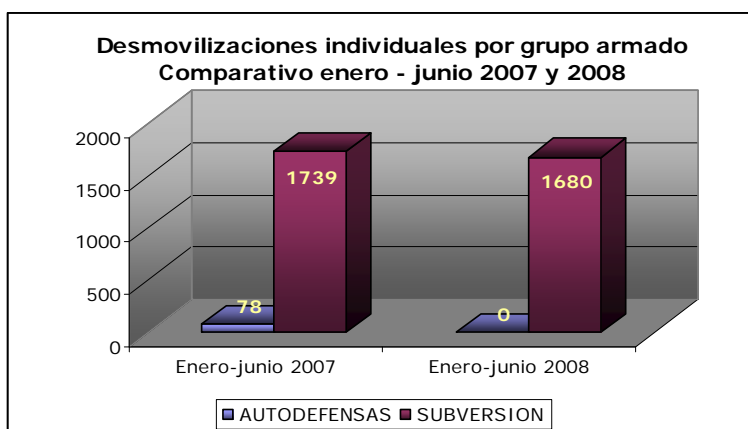
De igual forma, entre enero y junio de 2008 murieron en combates con la Fuerza Pública 271 miembros de estas estructuras. Aunque se registra una disminución de 4% con respecto a 2007, se observa que se ha seguido manteniendo la estrategia de combatir estas nuevas estructuras.

Por otra parte, es importante destacar varias operaciones que la Fuerza Pública ha adelantado en este año en contra de estas bandas emergentes, como la llevada a cabo en contra de la banda *Los Nevados*, en la cual fue capturado el 4 de abril en Doradal (Antioquia) Orlando Villa Zapata, segundo cabecilla de esta organización; el 29 de abril murió en medio de combates con la Fuerza Pública en Tarazá (Antioquia), Víctor Manuel Medía Múnera, principal jefe de esta organización y en Honda (Tolima), el 2 de mayo fue su hermano, Miguel Ángel Mejía Múnera, hermano del anterior y también jefe de dicha organización, acciones han dejado bastante debilitada a este organización.

Finalmente, para contrarrestar el accionar de estas estructuras y con el ánimo de unir esfuerzos para ser más efectivos en esta lucha, el Gobierno anunció la creación de cinco cuerpos élites ubicados en el norte, sur, occidente, oriente y centro del país, donde trabajarán conjuntamente el Ejército, el CTI, el Das y la Fiscalía General de la Nación.



Desmovilizaciones individuales²⁸



Fuente: Pahd - Ministerio de Defensa Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Según información del Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado – PAHD- del Ministerio de Defensa, en el primer semestre de 2008 se presentó un descenso de 8% en las desmovilizaciones individuales de miembros de grupos armados al margen de la ley, con respecto al mismo periodo de 2007, al pasar de 1.817 a 1.680 ex-combatientes. Esta situación señala un cambio con respecto a los años 2006 y 2007, cuando todos los grupos presentaron un incremento en el número de personas que abandonaron las filas. Es así mientras que en lo que ha corrido de 2008, las desmovilizaciones del ELN y de las autodefensas bajaron o desaparecieron, las de la Farc continuaron en aumento y constituyeron el 90% del total nacional.

Al igual que en años anteriores, las Farc mostraron un aumento del 6% en las personas que abandonaron la agrupación, al pasar de 1.413 en 2007 a 1.501 en 2008. Los hechos se concentraron en los departamentos de Meta con 234, en Bogotá con 222, en Caquetá con 120, Antioquia con 100 y en Caldas con 93; sin embargo, los departamentos que presentaron un notable incremento con respecto al año anterior fueron Caldas, que pasó de 36 a 93, Vichada que subió de 10 a 60 y Sucre, al pasar de 5 deserciones a 41.

²⁸ El caso de las desmovilizaciones de los grupos de autodefensas es diferente al de las guerrillas, puesto que a partir de 2003, el Gobierno Nacional adelantó negociaciones con éstas para lograr su desarme y desmovilización colectiva, logrando que en 2006 se entregara el último bloque activo de las estructuras que se habían acogido al proceso, el bloque Élmer Cárdenas. El frente Cacique Pipintá, unas de las estructuras que junto a las Autodefensas Campesinas del Casanare, ACC, no participó de los acuerdos con el Gobierno fue prácticamente desarticulada en 2007. Es así como debido a varios hechos ocurridos en ese año, como la captura en Medellín del líder de este frente, Pablo Hernán Sierra García alias *Alberto Guerrero* y el asesinato de otro de sus comandantes conocido como alias *Dario* o *Caliche* provocaron la desmovilización masiva de 47 de sus miembros en los municipios de Filadelfia, La Merced, Pácora, Aguadas y Supía en Caldas.



En Caldas, los incrementos tuvieron lugar en Manizales, Samaná y Pensilvania, donde guerrilleros del frente 47, de la columna móvil Jacobo Arenas y de la compañía móvil Aurelio Rodríguez abandonaron las armas. Según testimonios de los reinsertados, las deserciones están relacionadas con la presión militar de los hombres de la Octava Brigada del Ejército y de la seccional Caldas del Das, en el marco de la operación *Fortín*²⁹. De igual manera, la muerte en el mes de marzo del cabecilla del frente 47, alias *Iván Ríos*, a manos de uno de sus hombres de confianza, conocido como alias *Rojas*; así como el llamado a la desmovilización por parte de este último y la entrega de la ex-comandante de ese frente, Nelly Ávila Moreno alias *Karina*, quien se rindió a las autoridades en el mes de mayo, han incidido también en la decisión de los guerrilleros de abandonar las armas.

Por otra parte, en el municipio de Cumaribo (Vichada) se desmovilizaron 60 integrantes del frente 16 de las Farc, después de haberse registrado 9 deserciones en el primer semestre de 2007. Estos hechos tienen relación con la presión ejercida por la Brigada de Selva No. 28 del Ejército en ese municipio, y con la crisis que vivió ese frente después la muerte de su cabecilla, alias *El Negro Acacio*, en operaciones de la Fuerza Pública. De igual manera, el abandono de las filas tiene que ver con las persecuciones y amenazas dentro de las Farc contra los combatientes que tuvieran información sobre las caletas de dinero que custodiaba el *Negro Acacio* y la inconformidad de algunos guerrilleros con las órdenes dadas por el nuevo cabecilla de este frente, alias *Guillermo Gochornea*³⁰.

En Sucre, la mayor parte de las desmovilizaciones se presentaron en el municipio de Corozal ante el Batallón de Fusileros de Infantería de Marina No. 4, y provienen de los frentes 35 y 37. La mayoría de las desmovilizaciones se presentaron en mayo, y gracias a la información suministrada por los ex-integrantes de esta agrupación, en ese mismo mes, en Medellín, miembros de la Armada y del CTI capturaron a alias *Jader*, *Manguera* o *Tarciso*, nuevo cabecilla del frente 35.

La segunda agrupación con mayor número de deserciones fue el ELN con 163; sin embargo, mostró una disminución de 29% con respecto al periodo enero – junio de 2007, cuando 229 personas dejaron las armas. Los departamentos que recibieron mayor número de desmovilizados fueron Antioquia con 19, que

²⁹ “Se desmovilizaron otros cinco miembros del frente 47 de las Farc, en el oriente de Caldas”. Tomado de:

http://www.fac.mil.co/index.php?idcategoria=26566&facmil_2007=fbb39ac5654c5ac723216a412dae779.

³⁰ “Nueva desmovilización masiva de cuadrilla 16 de FARC, en Vichada”. Tomado de: <http://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=19>; y “La resaca de las Farc”. Tomado de: http://www.semana.com/wf_InfoArticulo.aspx?IdArt=109621



se concentraron en Medellín debido a la llegada de ex-integrantes del frente Bernardo López Arroyave; Risaralda, en los municipios de Pereira y Belén de Umbría, con ex-combatientes de los frentes Ché Guevara y Cacique Calarcá; y el Valle del Cauca, en Cali, Buenaventura y Cartago, con personas provenientes de los frentes Comuneros del Sur, Milton Hernando Ortíz y Ché Guevara. Por otra parte, los departamentos que mostraron una disminución fueron Nariño, Santander y Antioquia.

Otras agrupaciones subversivas como EPL, ERG y el ERP mostraron leves variaciones. El EPL pasó de 6 personas a 1 y el ERG pasó de ninguna a 2 en 2008. Cabe señalar que en mayo de 2007, 48 integrantes del ERP que actuaban en la región de Montes de María y en el sur de Bolívar, se desmovilizaron ante el Comando Conjunto del Caribe, debido a la presión militar del Ejército y las acciones de las Farc para copar sus territorios³¹. En 2008, las deserciones de esta disidencia se redujeron a 4, distribuidas en Barranquilla, Cartagena y Bogotá.

Cabe señalar que las personas que forman parte de las llamadas *bandas criminales* surgidas después de la desmovilización de las autodefensas, y que decidan entregarse de manera voluntaria a las autoridades, no podrán beneficiarse de los programas de reincorporación socioeconómica del Gobierno Nacional, o ser partícipes de los beneficios de la Ley de Justicia y Paz (Ley 975 de 2005), por no formar parte de un grupo armado organizado al margen de la ley, es decir, un grupo de guerrilla o de autodefensas, o una parte significativa e integral de los mismos como bloques, frentes u otras modalidades de esas mismas organizaciones.

Por último, se pueden señalar algunas características de las personas que se desmovilizaron en el primer semestre de 2008. Se observa que el 78% de los desmovilizados fueron hombres, mientras que el 22% fueron mujeres; el 92% de las personas eran mayores de edad y el 8% restante fueron menores. El 18% de los desmovilizados señaló ser analfabeta, el 40% afirmó haber cursado algunos niveles de primaria, el 22% señaló haberla terminado, el 17% dijo haber realizado algunos grados de bachillerato, el 2% mencionó haberlo finalizado, y sólo el 1% de quienes dejaron las armas dijeron haber asistido a instituciones de educación técnica o universitaria.

³¹“Gobierno de Uribe da por muerto al Ejército Revolucionario del Pueblo (Erp)”. Tomado de: http://www.fac.mil.co/index.php?idcategoria=19899&facmil_2007=397668e166ff74517a22e94d44a6c386



CIFRAS SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS Y RESULTADOS OPERACIONALES DE LA
FUERZA PÚBLICA
Comparativo Enero - Junio 2007 y 2008

	Ene - Jun 2007	Ene - Jun 2008	Variación en el periodo
Homicidios	8.901	8.030	-10%
Casos de masacres	12	11	-8%
Víctimas de masacres	51	46	-10%
Homicidios de Alcaldes y exalcaldes	0	3	100%
Homicidios de Concejales	4	6	50%
Homicidios de Indígenas	23	23	0%
Homicidios de Maestros No Sindicalizados	3	5	67%
Homicidios de Maestros Sindicalizados	13	13	0%
Homicidios sindicalistas de otros sectores	4	12	200%
Homicidios de Periodistas	1	0	-100%
Secuestro	282	240	-15%
Personas expulsadas (fecha de salida)	148.676	83.994	-44%
Personas expulsadas (fecha de declaración)	161.498	131.791	-18%
Eventos por Map y Muse*	840	476	-43%
Civiles Heridos por Map y Muse*	92	62	-33%
Civiles muertos por Map y Muse*	15	23	53%
Militares Heridos por Map y Muse*	265	184	-31%
Militares Muertos por Map y Muse*	80	65	-19%
Ataques a poblaciones	1	0	-100%
Ataques contra torres de comunicaciones	0	0	0%
Ataques contra torres de energía	51	106	108%
Ataques contra la infraestructura petrolera	31	29	-6%
Ataques contra puentes	0	2	100%
Ataques contra vías	36	55	53%
Ataques contra acueductos	0	0	0%
Actos de terrorismo	201	189	-6%
Subversivos muertos en combate	1.056	741	-30%
Subversivos capturados por la Fuerza Pública	1.772	1.356	-23%
Miembros de bandas criminales muertos en combate	281	271	-4%
Miembros de bandas criminales capturados	779	1.188	53%
Miembros de la subversión desmovilizados	1.739	1.680	-3%

* Cifras a mayo de 2007 y 2008



Resumen Ejecutivo

Homicidios

- Entre enero y junio de 2008, se registraron en el país, 8.030 homicidios, en 751 municipios, mientras que en el primer semestre de 2007, se presentaron 8.901 homicidios en 766 municipios.
- Los departamentos en los cuales se han concentrado el mayor número de casos continúan siendo Valle del Cauca con 1.479 (18%), Antioquia con 1.052 (13%) y el Distrito Capital, que registra 661 (8%); además de Risaralda con 389 y Nariño con 364, que concentraron cada uno el 5% del total de muertes registradas en el país.
- Es importante anotar que en los departamentos de Valle, en el Distrito Capital y en Nariño, se han registrado disminuciones del 17%, 3% y 4% respectivamente, en comparación con los seis primeros meses de 2007, a diferencia de Antioquia y Risaralda que registran un aumento del 9% y 4% respectivamente, debido a un incremento en el número de muertes registradas en sus ciudades capitales. En Medellín, se registró un aumento de 15% en el número de muertes, al pasar de 305 entre enero y junio de 2007 a 350 en el mismo periodo de 2008; mientras que Pereira pasó de 186 en el primer año a 218 en el segundo, evidenciando un incremento de 17%.
- Al comparar los dos años, se presenta un incremento en el número de homicidios en 7 departamentos, mientras que en los 25 departamentos restantes y en el Distrito Capital, se registraron disminuciones en el número de muertes violentas.

Departamentos donde se incrementó el número de homicidios enero-junio 2007 y 2008

DEPARTAMENTO	2007	2008	Variación %
CHOCO	39	75	92%
CORDOBA	149	274	84%
SAN ANDRES	2	3	50%
VICHADA	17	25	47%
ARAUCA	129	153	19%
ANTIOQUIA	966	1052	9%
RISARALDA	374	389	4%

Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

- A nivel municipal, en 346 (46%) municipios se presentaron aumentos en el número de homicidios, al comparar los seis primeros meses de 2007 y 2008, mientras que en 101 se mantuvo el mismo nivel entre los dos años y en 304 disminuyó el número de muertes violentas.



- De los 346 municipios en los que se registraron incrementos en 2008, en 132 no se habían registrado homicidios entre enero y junio de 2007 y en 294, el incremento en el número de homicidios fue superior al 30%.
- El 50% del total de los homicidios registrados a nivel nacional se concentraron en 32 municipios, siendo los más afectados Cali (661 homicidios), Bogotá (661), Medellín (350), Pereira (218) y Cúcuta (189). De los anteriores, se presentaron incrementos, en Medellín y Pereira como se anotó anteriormente.

Municipios donde se concentraron la mayoría de los homicidios enero y junio de 2008

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	2007	2008	Variación %
VALLE	CALI	815	661	-19%
DISTRITO CAPITAL	BOGOTA D.C.	681	661	-3%
ANTIOQUIA	MEDELLIN	305	350	15%
RISARALDA	PEREIRA	186	218	17%
NORTE DE SANTANDER	CUCUTA	224	189	-16%
ATLANTICO	BARRANQUILLA	173	158	-9%
NARIÑO	TUMACO	116	120	3%
VALLE	BUENAVENTURA	204	110	-46%
VALLE	TULUA	92	101	10%
BOLIVAR	CARTAGENA	135	95	-30%
VALLE	PALMIRA	110	93	-15%
MAGDALENA	SANTA MARTA	102	91	-11%
CALDAS	MANIZALEZ	68	84	24%
SANTANDER	BUCARAMANGA	104	74	-29%
RISARALDA	DOS QUEBRADAS	72	74	3%
VALLE	CARTAGO	55	71	29%
QUINDIO	ARMENIA	58	68	17%
TOLIMA	IBAGUE	77	64	-17%
META	VILLAVICENCIO	72	63	-13%
CESAR	VALLEDUPAR	81	61	-25%
VALLE	BUGA	56	56	0%
NARIÑO	PASTO	37	54	46%
CAUCA	POPAYAN	67	53	-21%
CORDOBA	MONTERIA	24	53	121%
ATLANTICO	SOLEDA	50	51	2%
ANTIOQUIA	BELLO	58	48	-17%
ANTIOQUIA	TURBO	41	46	12%
CORDOBA	TIERRALTA	19	46	142%
ARAUCA	TAME	58	42	-28%
ARAUCA	ARAUQUITA	12	42	250%
CUNDINAMARCA	SOACHA	49	41	-16%
CORDOBA	MONTELIBANO	15	41	173%

Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.



OBSERVATORIO DEL PROGRAMA
PRESIDENCIAL DE DERECHOS
HUMANOS Y DIH

- Entre enero y junio de 2008, el 37% (2.975) de los homicidios se registraron en la zona rural y el 63% (5.055) en zonas urbanas, manteniéndose la misma proporción registrada para el mismo periodo del año anterior. Así mismo, en 2008, el 81% de los homicidios fueron cometidos con arma de fuego, el 16% con arma blanca y 3% restante con otro tipo de armas.

Sindicalistas

- En el primer semestre del año 2008, tuvieron lugar 30 homicidios de sindicalistas – maestros sindicalizados y sindicalistas de otros sectores -, y maestros no sindicalizados. En el 43% de los casos, es decir 13 homicidios, las víctimas fueron maestros sindicalizados; en 12, las víctimas fueron sindicalistas de otros sectores, lo que en términos porcentuales equivale al 40% del total y el 17% restante correspondió a homicidios de maestros no sindicalizados, con 5 casos. Por el contrario, en el primer semestre de 2007 habían ocurrido 13 homicidios de maestros sindicalizados, 4 de sindicalistas de otros sectores y 3 de maestros no sindicalizados.
- Aún cuando los maestros sindicalizados siguen siendo el sector más afectado, el homicidio contra sindicalistas de otros sectores se ha incrementado significativamente. En efecto, estos hechos se elevaron en un 200%, al pasar de 4 en 2007 a 12 sindicalistas de otros sectores asesinados durante los primeros seis meses de 2008.
- El homicidio de maestros no sindicalizados también se elevó entre un periodo y el otro en 67%, pasando de 3 maestros asesinados durante el primer semestre de 2007 a 5 durante el mismo periodo de 2008.
- Durante los primeros seis meses de 2007 y 2008 el número de maestros sindicalizados asesinados fue el mismo, con 13 víctimas.
- Los departamentos que concentraron el mayor número de homicidios de maestros, tanto sindicalizados como no sindicalizados, fueron los departamentos de Nariño, Valle, Cauca, Antioquia y Putumayo. En el primero y segundo departamento, fueron asesinados 4 maestros en cada uno, y entre los dos concentraron el 44% de los 18 maestros asesinados durante el primer semestre del año 2008. En Cauca, Antioquia y Putumayo tuvieron lugar los homicidios de 2 maestros respectivamente.
- Continuando con esta tendencia, en el primer semestre del año 2007, los departamentos que concentraban el mayor número de asesinatos de maestros sindicalizados y no sindicalizados fueron en su orden Cauca, Nariño, Valle y Caquetá. El primero concentró el 25% del total de homicidios de maestros ocurridos durante los primeros seis meses de 2007 (16), con 4 víctimas. En los restantes tres departamentos ocurrieron 2 homicidios de maestros, en cada uno, lo que en términos porcentuales equivale al 13% del total.



- Los sindicatos de maestros más afectados por el homicidio de sus afiliados fueron el Sindicato Único de Educadores del Valle – Sutev -, con 3 de sus afiliados asesinados en el primer semestre de 2008; la Asociación de Institutores de Antioquia – Adida -, la Asociación de Educadores del Putumayo – Asep -, la Asociación de Educadores del Caquetá – Aica -, con el homicidio de dos afiliados de cada uno de estos sindicatos.
- Con respecto al homicidio de sindicalistas de otros sectores, en el año 2008, los departamentos que mayor número de víctimas concentraron fueron Valle y Antioquia, con dos sindicalistas muertos en cada uno de estos departamentos; le siguen Caquetá, Magdalena, La Guajira, Cauca, Meta, Atlántico, Bogotá y Cesar, con un sindicalista asesinado, respectivamente.
- Los sindicatos más afectados por el homicidio de sus afiliados durante el primer semestre de 2008 fueron la Asociación de Trabajadores de la Salud y la Seguridad Social de Colombia, Anthoc, con dos de sus afiliados asesinados, los sindicalistas Arley Benavides y Carlos Burbano y la Asociación de Empleados del Inpec, Aseinpec, con las muertes de José Gregorio Astros Amaya y Walter Anibal Recalde Odoñez

Autoridades locales

- Durante el primer semestre del año 2008, se registraron 9 homicidios de autoridades locales³², lo que refleja un incremento del 125%, en comparación con el primer semestre de 2007, donde ocurrieron 4 asesinatos.
- De los 9 hechos reportados en 2008, 6 correspondieron a muertes de concejales y 3 a homicidios de alcaldes y ex – alcaldes
- Los departamentos donde ocurrieron los asesinatos de concejales fueron Antioquia, Arauca, Caquetá, Córdoba, Cundinamarca y Huila y los departamentos donde tuvieron lugar los asesinatos de alcaldes y ex-alcaldes fueron Meta y Valle.
- Con respecto al caso específico de alcaldes y ex-alcaldes, durante el primer semestre de 2008, los casos correspondieron a muertes de ex-alcaldes de los municipios de Uribe (Meta) y Ansermanuevo y Vijes (Valle).
- En cuanto a concejales, los municipios afectados en 2008 fueron Algeciras (Huila), Suesca (Cundinamarca), Saravena (Arauca), El Doncello (Caquetá), Cereté (Córdoba) y Olaya (Antioquia).
- Con respecto a otras violaciones contra los derechos humanos de autoridades locales, se reportaron amenazas contra la vida de dichas personas en los departamentos de Norte de Santander, Nariño, Sucre, Valle, Arauca, Bolívar, Meta, y Tolima.

³² Las autoridades locales comprenden los concejales, alcaldes y ex-alcaldes.



- Los asesinatos de las autoridades locales durante el primer semestre del año tuvieron en la mayoría de los casos como presuntos responsables a autores desconocidos, que ejecutaron los asesinatos bajo la modalidad del sicariato.
- Los departamentos donde ocurrieron los hechos, es decir, Valle, Meta, Caquetá, Huila, Cundinamarca, Arauca, Antioquia y Córdoba, se caracterizan por reportar tanto la presencia de las Farc como la de nuevas bandas criminales al servicio del narcotráfico, lo cual incrementa los riesgos de los mandatarios locales.

Periodistas

- Durante el primer semestre de 2008, no se registraron homicidio de periodistas, a diferencia del primer semestre de 2007, cuando se reportó un hecho.
- En los 6 primeros meses de 2008 se reportó el secuestro de Mario Alfonso Puello Barbosa, periodista del noticiero *En línea con la noticia*, que se transmite por radio Delfín, en Riohacha (Guajira), el 17 de febrero por subversivos del ELN, quien fue liberado el 19 de junio ante una comisión de la Cruz Roja Internacional.
- Asimismo, el 27 de enero de 2008, en el municipio de Buenaventura (Valle), el periodista Luis Suárez del noticiero Telemar fue obligado a entrevistar al comandante del frente 30 de las Farc, alias *Mincho*.
- La Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP) registró un total de 38 amenazas contra periodistas, la mayoría cometidas por autores desconocidos y las Farc. Éstas se concentraron en el Distrito Capital, Santander, Meta y Tolima, lugares donde el accionar de la delincuencia común y de bandas criminales al servicio del narcotráfico buscan obstaculizar el ejercicio periodístico de informar y denunciar las actividades ilícitas que comenten dichos grupos.

Indígenas

- El homicidio de indígenas³³ no presentó cambio alguno en los totales de víctimas, al comparar el primer semestre de 2007 y 2008, pues en los dos períodos se registró la muerte de 23 indígenas. Sin embargo, si hay un cambio en la afectación de etnias y los territorios de concentración de las víctimas, donde se inserta el departamento de Guaviare y la situación de la etnia Sikuani como una temática preocupante.
- Para el primer semestre de 2008, las etnias más afectadas fueron la Sikuani con 30%, la Awa y la Embera Katío con 17% cada una y la Nasa o Páez con 13%, que representan el 78% del total de las víctimas indígenas a nivel nacional.

³³ No se hace distinción entre los homicidios selectivos y los múltiples (masacres).



**Homicidio de indígenas por etnia
Enero - junio
2007 -2008**

ETNIA	2007	2008	Variación %
SICUANI	0	7	100%
EMBERA KATIO	2	4	100%
GUAMBIANO	0	2	100%
EMBERA	0	1	100%
EMBERA CHAMI	0	1	100%
AWA	6	4	-33%
NASA O PAEZ	5	3	-40%
WAYUU	7	1	-86%
PASTOS	2	0	-100%
EMBERA WOUNAAN	1	0	-100%
Total general	23	23	0%

Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

- Para el primer semestre de 2008, la etnia más afectada fue la Sikuani, quienes han reportado víctimas en los departamentos de Guaviare y Arauca, más concretamente en los municipios de Tame, Saravena y Miraflores. Dicha comunidad ha sido víctima del incremento de las acciones violentas de las Farc en territorios selváticos de esta zona, dirigidas a mantener el control territorial de áreas apartadas que les permiten instaurar corredores de movilidad o proteger zonas de retaguardia.
- La etnia Awa por su parte registra una situación crítica desde 2006, a raíz de la masacre de 5 de sus miembros, situación que se recrudeció en 2007, cuando dicha comunidad fue declarada *objetivo militar* por parte de las agrupaciones ilegales, por negarse al reclutamiento forzado y que se expresó en homicidios selectivos perpetrados por las Farc; dicho panorama es constante para el primer semestre de 2008, con asesinatos selectivos en Tumaco y Ricaurte.
- Con relación a los Embera Katío, cabe resaltar el asesinato del promotor de salud del resguardo Dokerasabi en Turbo (Antioquia), por desconocidos que buscaban al ex-gobernador del Cabildo Mayor Indígena y al fiscal. Sin embargo, debe anotarse que la mayoría de las víctimas pertenecientes a esta etnia se han registrado en el departamento de Córdoba, concretamente en los municipios de Tierralta y Puerto Libertador, donde las comunidades indígenas han sido afectadas por el intento disputa territorial entre frentes 5, 18 y 58 de las Farc y bandas emergentes.
- Al observar los registros de víctimas por departamentos, los aumentos más preocupantes al comparar los dos primeros semestres de 2007 y 2008 son los de Cauca, donde los homicidios de indígenas ascendieron



en 400%, al pasar de 1 a 5, así como Guaviare y Arauca, donde no se habían presentado homicidios para el primer semestre de 2007 y se registraron para el mismo período de 2008 un total de 4 y 3 víctimas respectivamente, todos de la etnia Sikuani.

- Con respecto a la autoría, durante enero y junio de 2007, las Farc fueron responsables de 11 (48%) de las 23 víctimas, las autodefensas de 3 (13%) y otros autores de 4 (17%), mientras que en 5 casos se desconoce el autor (22%); para el mismo período del segundo año, del total de 23 víctimas, hay 3 atribuidas a las Farc (13%), 6 a otros autores (26%) mientras que en 10 casos (43%) se desconoce el autor. Para este último período, el 17% de víctimas restante responde a la falta de esclarecimiento a la fecha en la autoría del asesinato de 4 indígenas Sikuani en Guaviare; aunque las fuentes locales señalan a las Farc como los responsables, las autoridades departamentales aún no han podido llegar a la zona para verificar tales afirmaciones.
- Se debe resaltar la muerte de indígenas con ocasión de accidentes con minas antipersonal sembrados por la subversión, como fue el caso de 3 menores indígenas Awa en el municipio de Samaniego (Nariño) y un líder indígena en Páez (Cauca), así como la utilización de los indígenas como escudos humanos por el frente 59 de las Farc en Fonseca (La Guajira) y las amenazas y el asalto a la población Wounaan en el Litoral de San Juan en Chocó, por parte de las nuevas bandas emergentes.

Masacres

- En el primer semestre de 2008, se registraron 11 casos de masacres, que arrojaron 46 víctimas, presentándose una disminución de 8% en el número de casos y de 10% en el número de víctimas, comparado con el mismo periodo de 2007, cuando se presentaron 12 casos y 51 víctimas.
- De los 11 casos de masacres registrados, 8 se cometieron en el área rural y 3 en el área urbana. En ningún caso, se tiene conocimiento del autor.
- Las masacres se registraron en Copacabana y Turbo en Antioquia, Riohacha y San Juan del Cesar en La Guajira, Bajo Baudó (Chocó), Puerto Libertador (Córdoba), San Antonio de Tequendama (Cundinamarca), Bogotá, Pereira (Risaralda), Sincelejo (Sucre) y Sevilla (Valle).

Secuestros

- En la primera mitad de 2008 los secuestros disminuyeron en un 15% con respecto al mismo periodo de 2007, al pasar de 282 a 240, continuando con la tendencia descendente que se ha venido registrando desde 2001.



- Los principales responsables de los secuestros tanto en 2007 como en 2008 pertenecían a la delincuencia común, al cometer el 51% en el primer año y el 41% en el segundo. Los plagios perpetrados por las Farc se ubicaron en segundo lugar, al constituir el 25% en 2007 y el 22% en 2008. El ELN fue responsable del 7% en el presente año, a diferencia del año anterior, cuando el 5% de los hechos fueron de su autoría. Por otra parte, a lo largo de 2007 no se registró ningún secuestro por parte de los grupos de autodefensas, sin embargo, en lo que va corrido de 2008, fueron responsables de la retención de 24 personas, que equivalen al 10% del total de los registros³⁴. Cabe señalar que se desconoce el autor del 19% de los secuestros del primer semestre de 2007 y del 21% de los del año en curso.
- En cuanto al tipo de delito, los secuestros simples primaron sobre los secuestros extorsivos; no obstante, las dos modalidades descendieron con respecto al año anterior. Los secuestros simples bajaron en 4%, al pasar de 149 a 143, y los secuestros extorsivos presentaron una reducción del 27%, al pasar de 133 a 97.
- Con respecto a la situación actual de las víctimas, para junio de 2008 se registraron disminuciones en los rescates, las muertes en cautiverio, las liberaciones y las fugas de secuestrados. Los rescates se redujeron en un 20%, al pasar de 84 entre enero y junio 2007 a 67 en 2008, las muertes en cautiverio bajaron en 75%, pasando de 16 a 4. Las liberaciones disminuyeron en 9%, pasando de 151 a 138 y las fugas se redujeron en 17%, al cambiar de 6 a 5. Por otra parte, aumentó levemente el número de personas que siguen en cautiverio, subiendo de 25 en 2007 a 26 en 2008³⁵.
- En el periodo analizado, los departamentos de Meta, Antioquia, Huila, Cesar y Norte de Santander registraron un aumento en los plagios con respecto a 2007, mientras que todos los demás departamentos mostraron mejorías.
- En el caso de Meta, se presentó un alza de 733%, al pasar de 3 a 25, siendo Villavicencio el lugar más afectado con 15 víctimas. La totalidad de los secuestros ocurridos en la capital fueron cometidos por la delincuencia común y por personas aún sin identificar, en hechos

³⁴ De acuerdo con información suministrada por Fondelibertad, la Fiscalía catalogó como secuestros cometidos por las autodefensas, los plagios de 24 miembros de la *oficina de cobro de Envigado*, a manos de alias *Don Mario*, en el municipio de Turbo (Antioquia). Por esta razón, Fondelibertad los incluyó en la base de datos como secuestros cometidos por dichas agrupaciones.

³⁵ Los datos aquí presentados sobre liberaciones de secuestrados no incluyen los acontecimientos que tuvieron lugar el 2 de julio del presente año en el municipio de San José del Guaviare, cuando en el marco de la operación *Jaque*, miembros de la Fuerza Pública rescataron a la ex-candidata presidencial Ingrid Betancourt, a los tres estadounidenses Keith Stansell, Marc Davis Gonsalves y Thomas Howes, y a los militares y policías Juan Carlos Bermeo, Raimundo Malagón, Erasmo Romero, José Ricardo Marulanda, William Pérez, José Miguel Arteaga, Armando Flórez, Vaney Rodríguez, Jairo Durán, Julio Buitrago y Armando Castellanos.



relacionados con el hurto de automóviles y objetos personales. En otros municipios como La Macarena, Fuente de Oro, Puerto Rico, San Juan de Arama, Uribe y Vistahermosa, los autores de los plagios pertenecían a la delincuencia común o no han sido identificados; mientras que los secuestros cometidos en El Castillo fueron autoría de miembros del frente 26 de las Farc, quienes cobraron una suma de dinero por la liberación de las víctimas y buscaban obtener información sobre la presencia de otros grupos irregulares en la región.

- El incremento en los plagios en Antioquia tiene que ver con los 24 secuestros cometidos en el mes de abril en el municipio de Turbo, por órdenes de alias *Don Mario*.
- En Huila, se presentó un aumento en los plagios, al pasar de 4 a 13 víctimas. Del total de hechos, 6 ocurrieron en el municipio de Palermo, cuando un grupo delincuencial ingresó a una finca, con el fin de robar el domicilio y mantuvo retenidos a sus habitantes hasta que llegó la Policía; el segundo lugar más afectado fue Neiva, con 2 secuestros con fines extorsivos a manos de la delincuencia común.
- En Cesar y Norte de Santander, los incrementos fueron igualmente significativos, aunque en éstos no se registraran tantas víctimas como en Antioquia, Meta y Huila. En el caso del primer departamento, el número de plagios aumentó de 2 a 6, que se distribuyeron en los municipios de Aguachica, Aguas Blancas, Pelaya, Río De Oro, San José de Oriente y Valledupar. En el segundo departamento, se pasó de 11 a 16 personas. Este aumento responde, principalmente, al secuestro masivo de 4 funcionarios de la empresa Eléctricos de Medellín, por guerrilleros del ELN en el municipio del El Carmen.

Desplazamiento forzado

- En el primer semestre de 2008, se presentó un descenso de 44% en el número de personas que fueron víctimas de desplazamiento forzado con respecto al mismo período del año anterior, al pasar de 148.676 personas a 83.994. Se presentaron disminuciones en 29 departamentos y la capital nacional, exceptuando Córdoba y Vichada, los cuales registraron aumentos del 42% y 5% respectivamente. Antioquia, Nariño, Tolima, Arauca, Caquetá y Cauca fueron los departamentos que más población expulsaron.
- La Guajira fue el departamento donde se presentaron las mayores disminuciones, puesto que en el primer semestre de 2008, se desplazaron 524 personas frente a 2.910 en el mismo período de 2007, lo cual representa una disminución de 82%; se observa particular mejoría en Dibulla (-89%), así como en el municipio de Maicao (-67%) y en Riohacha, donde hubo una reducción de 76%.
- Magdalena presentó también una disminución de 66%, al pasar de 9.545 personas desplazadas entre enero y junio de 2007 a 3.204 en el



mismo período de 2008, con mejorías en Fundación (-67%), Ciénaga (-54%) y Santa Marta (-60%). De otro lado, Valle del Cauca presentó una merma del 66% en los primeros seis meses de 2008 (3.618 personas) respecto del mismo semestre del año anterior (10.499 registros); las principales disminuciones se registraron en Buga (-95%), Tulúa (-54%) y Buenaventura, (-75%).

- Córdoba y Vichada fueron los únicos departamentos que registraron aumentos en el número de personas expulsadas durante el primer semestre de 2008 con respecto al mismo período del año anterior. En Vichada, hubo un aumento del 5%, al pasar de 880 personas entre enero y junio de 2007 a 920 en el mismo período de 2008, siendo Cumaribo el único que presentó un aumento (43%).
- Córdoba fue el departamento con mayor incremento a nivel nacional (42%), al pasar de 2.625 personas en el primer semestre de 2007 a 3.738 en el mismo período de 2008. Puerto Libertador y Tierralta indicaron aumentos, al presentar el primero un total de 368 personas entre enero y junio de 2007 y 1.626 registros para igual período de 2008 e indicar el segundo datos de expulsión de 957 para 2007, que aumentaron a 1.109 en 2008. La disputa entre las nuevas bandas emergentes entre las cuales sobresalían los *Traquetos* y *Vencedores de San Jorge*, que fueron disueltas o absorbidas por los *Paisas* y las bandas de *Don Mario* ha elevado las tasas de homicidio con víctimas indígenas, integrantes de las Juntas de Acción Comunal, cultivadores de palma de aguja y desmovilizados.
- En el primer semestre de 2008, los 10 municipios que concentran el 19% de total nacional fueron: Tame con 3.083 personas y Arauquita con 1.632 personas, ambos en Arauca, Tumaco (Nariño) con 1.993 personas, Santa Marta (Magdalena) con 1.752 personas, Buenaventura (Valle del Cauca) con 1.751 personas, Puerto Libertador y Tierralta de Córdoba con 1.626 y 1.109 personas respectivamente, Florencia y San Vicente del Caguán en Caquetá con 1.099 personas para el primero y 1.009 personas para el segundo y finalmente San José del Guaviare (Guaviare) con 1.080 personas.
- La situación en Antioquia para expulsión mejoró significativamente en el primer semestre de 2008, pasando de 13.073 personas expulsadas en 2007 a 8.177 en 2008, lo cual representa una disminución de 37%, con mejorías en Turbo, Apartadó, Medellín y Urrao. Sin embargo, en registros absolutos, este departamento se ubica en el primer lugar de expulsión nacional y el segundo lugar en recepción después de la capital nacional, a pesar de registrar una disminución de 28%, pasando de 11.451 personas en el primer semestre de 2007 a 8.271 en el mismo período de 2008, cuando Medellín y Bello fueron los municipios receptores.
- Durante el primer semestre de 2008, Nariño se posiciona como el segundo expulsor a nivel nacional en términos absolutos, a pesar de



observar una disminución de 61% con 19.170 personas desplazadas entre enero y junio de 2007 y 7.487 en el mismo período de 2008; Policarpa y El Charco presentaron las más notables disminuciones (32% y 97% respectivamente), mientras que Tumaco presentó un aumento de 36%; de igual forma, Nariño fue el tercer receptor nacional a pesar de presentar un descenso de 67%, con 16.424 personas en el primer semestre de 2007 y 5.408 personas en 2008, con altos índices en Tumaco, Córdoba y la capital departamental Pasto.

- En materia de recepción de personas desplazadas al comparar los primeros semestres de 2007 y 2008, se encuentran reducciones en 28 departamentos y la capital del país, mientras aumentó en Córdoba (47%), Guaviare (41%) y Amazonas (35%); Antioquia y Nariño se posicionaron en los dos períodos como los mayores expulsores y receptores de población desplazada a nivel nacional.
- De los 83.994 registros de personas expulsadas entre enero y junio de 2008, 6.086 personas realizaron desplazamientos masivos. El 40% de esta modalidad se concentró en el departamento de Arauca (2.450 personas), el 17% en Nariño (1.057 personas) y el 14% en Córdoba (875 personas), lo que representa el 71% del total nacional. La situación más crítica a nivel municipal se presentó en Tame (Arauca) con 2.010 personas, Puerto Libertador (Córdoba) con 869 personas, Córdoba y Policarpa (Nariño) con 487 y 378 personas respectivamente e Itsmina (Chocó) con 374 personas, que representa el 34% de desplazamientos masivos nacionales.
- Para concluir, hubo una disminución de 10% en los retornos masivos ocurridos en el primer semestre de 2008³⁶, puesto que en este año se presentaron 9 retornos de familias y/o comunidades a sus lugares de origen, mientras que en el mismo período de 2007 se presentaron 10 retornos colectivos. Los departamentos donde se presentaron en su mayoría fueron Antioquia y Chocó (3 cada uno), resultando beneficiadas 539 familias y 1.986 personas.

Minas antipersonal

Eventos

- Tanto los incidentes como los accidentes por Map y Muse disminuyeron en los primeros cinco meses de 2008, en comparación con el mismo período de 2007³⁷; sin embargo, la reducción ha sido más pronunciada

³⁶ La información suministrada para dichas estadísticas es preeliminar, pues puede cambiar conforme a la identificación y normalización de procesos de retorno. Fuente: Área de Prevención, Emergencias y Retornos. Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado - Acción Social.

³⁷ Por incidente, se entiende “un acontecimiento relacionado con minas antipersonal, que puede aumentar hasta un accidente o que tiene el potencial para conducir a un accidente” (Ley 759/02,



en el caso de los incidentes. En efecto, éstos disminuyeron en 50%, al pasar de 595 en enero-junio de 2007 a 298 en 2008. Por su parte, los accidentes se redujeron de 245 a 178, lo que en términos porcentuales, equivale al 27%.

- Durante los cinco primeros meses de 2008, los incidentes por Map y Muse se concentraron en los departamentos de Meta, Antioquia y Bolívar. En el primero, tuvieron lugar el 26% (76), del total de incidentes por Map y Muse ocurridos en ese periodo (298). En el segundo, 41 incidentes en esos meses, lo que en términos porcentuales, es igual al 14% y en el tercero tuvieron lugar 21 incidentes, es decir el 7% del total. Estos tres departamentos concentran el 46% del total de incidentes.
- Por otra parte, los departamentos de Tolima, Bolívar, y Cauca registraron descensos importantes en el número de incidentes por Map y Muse, durante los meses de enero-mayo de 2008 con respecto al mismo periodo de 2007. En el primero, la disminución fue de 78%, al pasar de 51 incidentes en 2007 a 11 en 2008. En el segundo, la reducción fue del 77%, al pasar de 90 incidentes en los primeros cinco meses del año 2007 a 21 en 2008. Finalmente, en el departamento de Cauca se produjo una disminución del 68% en el número de incidentes, pasando de 47 en 2007 a 15 en 2008.
- La mayor parte de los incidentes ocurridos durante los primeros cinco meses de 2008 fueron operaciones de desminado (206), las cuales representan el 69% del total de incidentes para 2008 (298). Le siguen en importancia, las incautaciones de Map y Muse, 69, 23% del total de incautaciones y la sospecha de campo minado, 22, del total.
- Los municipios en los que se presentaron un mayor número de incidentes por Map y Muse fueron Vistahermosa y Puerto Rico (Meta), en el que ocurrieron 26 incidentes respectivamente; Samaniego (Nariño), donde tuvieron lugar 11 incidentes; Uribe (Meta), con 9 incidentes; Anorí (Antioquia) y El Carmen de Bolívar (Bolívar), con 8 incidentes cada uno.
- Durante el periodo enero-mayo de 2008, se registraron 178 accidentes por Map y Muse, dejando un saldo de 334 víctimas entre civiles y militares, mientras que en el mismo periodo del año 2007, 452 personas civiles y militares habían sido víctimas de minas antipersonal y municiones abandonadas sin explotar, lo que representa un descenso del 26% en el número de víctimas.
- En los primeros meses del año 2008, en 18 de los 32 departamentos del país ocurrieron accidentes por Map y Muse, lo que indica que en el 56% del territorio nacional se registraron accidentes por estos artefactos. Los departamentos más afectados durante los primeros meses de 2008

artículo 1). Por accidente, se entiende “un acontecimiento indeseado causado por minas antipersonal que causa daño físico y/o psicológico a una o más personas” (Ley 759/02, Artículo 1).



fueron Meta, Antioquia, Nariño y Norte de Santander. En el primero, ocurrieron el 21% de total de accidentes (37); en el segundo tuvieron lugar el 14% (25); en Nariño y Norte de Santander, se presentaron el 8% de los accidentes (15), respectivamente.

- Los municipios más afectados por los accidentes ocasionados por Map y Muse fueron La Uribe (Meta), con 13 accidentes; Samaniego (Nariño), con 9 accidentes; Colombia (Huila), e Ituango (Antioquia), con 8 accidentes cada uno y Vistahermosa (Meta), con 7 accidentes.
- Por otra parte, el número de víctimas civiles y militares se redujo significativamente entre un periodo a otro, al pasar de 452 a 334, lo que en términos porcentuales equivale a un 26%.
- Durante el periodo enero-mayo de 2007 y 2008, fueron los militares los principales afectados por los accidentes ocasionados por Map y Muse, en una relación muy superior a la de los civiles. En efecto, durante los primeros cinco meses del año 2008, del total de víctimas civiles y militares para ese año, el 75% fueron militares (249) y el restante 25% (83) fueron civiles. En el año 2007, el 76% de las víctimas eran militares (345) y el restante 24% eran civiles (105).
- Adicionalmente, es importante recalcar que en los dos periodos el mayor número de víctimas por Map y Muse fueron heridos. Durante el año 2008, la víctimas fatales por este tipo de artefactos fueron el 26%, 88, del total de víctimas civiles y militares para ese año; el 74% restante, es decir 246, fueron heridos.

Desmovilizaciones individuales

Desmovilizaciones individuales por departamentos Comparativo enero – junio 2007 y 2008

DEPARTAMENTO	Enero-junio 2007	Enero-junio 2008	Variación %	DEPARTAMENTO	Enero-junio 2007	Enero-junio 2008	Variación %
BOGOTA	364	235	-35%	ARAUCA	32	26	-19%
META	100	234	134%	BOYACA	15	24	60%
ANTIOQUIA	178	123	-31%	GUAVIARE	14	23	64%
CAQUETA	100	120	20%	MAGDALENA	5	22	340%
VALLE	261	98	-62%	SANTANDER	47	20	-57%
CALDAS	24	93	288%	GUAINIA	3	19	533%
BOLIVAR	50	82	64%	CESAR	22	19	-14%
HUILA	35	73	109%	NORTE DE SANTANDER	31	15	-52%
CAUCA	160	70	-56%	LA GUAJIRA	6	10	67%
PUTUMAYO	72	69	-4%	CUNDINAMARCA	12	8	-33%
VICHADA	4	60	1400%	CASANARE	18	7	-61%
TOLIMA	49	52	6%	ATLANTICO	20	6	-70%
RISARALDA	28	44	57%	VAUPES	6	4	-33%
SUCRE	48	43	-10%	CORDOBA	9	4	-56%
NARIÑO	78	40	-49%	QUINDIO	3	3	0%
CHOCO	22	32	45%	AMAZONAS	1	2	100%

Fuente: Pahd - Ministerio de Defensa.

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

- En el primer semestre de 2008, se presentó un descenso de 8% en las desmovilizaciones individuales de miembros de grupos armados al



margen de la ley, con respecto al mismo periodo de 2007, al pasar de 1.817 a 1.680 ex-combatientes.

- Al igual que en 2007, en lo que va corrido de 2008 la mayoría de los desmovilizados provenían de las Farc, y continuaron ascendiendo al pasar de 1.413 en el primer semestre de 2007 a 1.501. Los departamentos que presentaron un notable incremento en las desmovilizaciones de esta agrupación fueron Caldas, que pasó de 36 a 93, Vichada que subió de 10 a 60 y Sucre, al pasar de 5 a 41.
- En el caso de Caldas, los guerrilleros que desertaron provenían del frente 47, de la columna móvil Jacobo Arenas y de la compañía móvil Aurelio Rodríguez y tuvieron lugar en Manizales, Samaná y Pensilvania. Posiblemente, tal aumento está relacionado con la presión militar ejercida por parte de la Octava Brigada del Ejército y del Das, en el marco de la operación *Fortín*³⁸; asimismo, tiene que ver con la muerte del cabecilla del frente 47, alias *Iván Ríos*, a manos de uno de sus hombres de confianza, conocido como alias *Rojas*; así como la desmovilización de la ex – comandante de ese frente, Nelly Ávila Moreno alias *Karina*, quien se entregó a las autoridades en el mes de mayo del presente año.
- Por otra parte, en el municipio de Cumaribo en Vichada, se desmovilizaron 60 integrantes del frente 16 de las Farc, después de que en el primer semestre de 2007 se registraron 9 casos. Estos hechos tienen relación con la presión desarrollada por la Brigada de Selva No. 28 del Ejército en ese municipio, y con la crisis que vivió ese frente después la muerte de su cabecilla, alias *El Negro Acacio*, en operaciones de la Fuerza Pública. De igual manera, el abandono de las filas tiene que ver con las persecuciones y amenazas dentro de las Farc contra los combatientes que tuvieran información sobre las caletas de dinero que custodiaba el *Negro Acacio*, y la inconformidad de algunos guerrilleros con las órdenes dadas por el nuevo cabecilla de este frente, alias *Guillermo Gochornea*³⁹.
- En Sucre, la mayor parte de las desmovilizaciones de las Farc se presentaron en el municipio de Corozal ante el Batallón de Fusileros de Infantería de Marina No. 4, y provenían de los frentes 35 y 37.
- Otras agrupaciones subversivas como EPL, ERG y el ERP mostraron leves variaciones. El EPL pasó de 6 personas a 1 y el ERG pasó de ninguna a 2 en 2008.

³⁸ "Se desmovilizaron otros cinco miembros del frente 47 de las Farc, en el oriente de Caldas". Tomado de: http://www.fac.mil.co/index.php?idcategoria=26566&facmil_2007=fbb39ac5654c5ac723216a412dae779.

³⁹ "Nueva desmovilización masiva de cuadrilla 16 de FARC, en Vichada". Tomado de: <http://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=19>; y "La resaca de las Farc". Tomado de: http://www.semana.com/wf_InfoArticulo.aspx?IdArt=109621



- Cabe señalar que en el primer semestre de 2008, el 78% de los desmovilizados fueron hombres, mientras que el 22% fueron mujeres; el 92% de las personas eran mayores de edad y el 8% restante fueron menores. El 18% de los desmovilizados señaló ser analfabeta, el 40% afirmó haber cursado algunos niveles de primaria, el 22% señaló haberla terminado, el 17% dijo haber realizado algunos grados de bachillerato, el 2% mencionó haberlo finalizado, y sólo el 1% de quienes dejaron las armas dijeron haber asistido a instituciones de educación técnica o universitaria.

